

Saksdokument til ATM-utvalgsmøte nr 8 - 2016

Møtetid: Fredag 18. november 11:00 – 13:30 med lunsj kl 11:00

Sted: Rådhuset, Kongsberg kommune, Kongsberg

Forslag til dagsorden:

Sak 47/16 Referat fra forrige møte

Sak 48/16 Buskerudbypakke2

Sak 49/16 Nasjonal transportplan, politisk påvirkning

Sak 50/16 Kommunikasjonstiltak

Sak 51/16 Prosess – søknad om belønningsavtale 2018 - 21

Sak 52/16 Budsjett samarbeidsmidler 2017

Sak 53/16 Møteplan Buskerudbysamarbeidet 2017

Sak 54/16 Status

Sak 55/16 Eventuelt

Vedlegg

1. Referat fra ATM-utvalgsmøte 23. september 2016

Separat vedlegg:

1. Brev av 02.09.16 fra Samferdselsdepartementet til Vegdirektoratet om "Mal og tidsplan for byutredninger".

Buskerudbyen 09.11.2016

Roger Ryberg
Leder av ATM-utvalget

Georg N. Smedhus
Leder adm. styringsgruppe

Sak 47/16 Referat fra møte nr 7/16

Som vedlegg nr 1 følger referat fra ATM-utvalgsmøte 23. september 2016

Forslag til konklusjon: Referatet godkjennes

Sak 48/16 Buskerudbypakke 2

Hensikt

Drøfte status for Buskerudbypakke 2 (BBP2), forberedelser til KS2 (ekstern kvalitetssikring) og forholdet til Nasjonal transportplan 2018-2029 for anbefalt forslag til BBP2 av 15.08.2016 som ble lokalpolitisk sluttbehandlet 21.09.

Bakgrunn

Den lokalpolitiske behandling ble slutført i fylkestingets møte 21.09. Politiske vedtak og grunnlagsmateriale er 30.09 oversendt fra Buskerudbysekretariatet til Statens vegvesen Region sør. Statens vegvesen Region sør har 25.10. oversendt nødvendig dokumentasjon til Vegdirektoratet som vil forberede saken for oversending til Samferdselsdepartementet for igangsetting av KS2. Målet om stortingsbehandling i vårsesjonen 2017 krever at KS2-prosessen igangsettes av Samferdselsdepartementet høsten 2016.

Møte med Statssekretær Tom-Christer Nilsen, Samferdselsdepartementet

Fredag 28.10.2016 hadde politisk ledelse i Buskerudbysamarbeidet møte med Statssekretær Tom-Christer Nilsens. Det ble gitt en omfattende orientering om Buskerudbysamarbeidet, Buskerudbypakke2 og sentrale forhold i arbeidet med NTP 2018-2029. Møtet ble avsluttet med en omvisning på ruten Fylkeshuset – Rosenkranzsgate – Mjøndalen – E134 Strømsåstunellen – Drammen havn – Holmenbruene – Bragenes kollektivknutepunkt – Fylkeshuset.

Oppsummering av de viktigste punktene fra statssekretærens tilbakemelding etter orienteringene:

- SD vil oppfatte det som problematisk å sette i gang en realitetsbehandling av BBP2 før NTP er lagt fram og behandlet. Dette henger sammen med at det er lagt inn betingelser i vedtakspunkt 15 som ikke vil være avklart før stortingsbehandlingen av meldingen er gjennomført. Departementet vil avvente Stortingets behandling av NTP før arbeidet med BBP2 blir startet. Om dette også innebærer en utsettelse av KS2-oppstart er ikke avklart.
- Ingen realitetsavklaringer av de forhold som inngår i pkt 15 (Strømsåstunellen, Holmenbrua og to tog i timen Drammen-Hokksund), her vil det være snakk om å finne akseptable løsninger gjennom prosessen fram mot stortingsbehandlingen av NTP. SD forholder seg så langt til etatenes grunnlagsdokument.
- Bruk av bompenger til drift kollektiv; tillatelse til dette er allerede gitt for noen tilsvarende pakker og vil enten kunne gis eksplisitt til BBP2 eller som et allment prinsipp i NTP.

Sekretariatet forholder seg til de vedtakene som er fattet og følger opp KS2-prosessen mot VD og avventer for øvrig drøftingene av framdrift mv i ATM-utvalget. Uavhengig av framdriften på KS2-prosessen vil det være et betydelig arbeid som må gjøres i oppfølgingen av arbeidet med NTP før den legges fram av Regjeringen og inn mot Stortingets behandling av meldingen (se også egen sak om påvirkning). Det må også gjøres forberedelser for å håndtere eventuelle avvik i forhold til betingelsene som ligger i vedtakspunkt 15.

Ekstern kvalitetssikring (KS2)

Gjennomført ekstern kvalitetssikring (KS2) i Samferdselsdepartementet er en forutsetning for stortingsbehandling av Buskerudbypakke2. Det vises til første kulepunkt under oppsummeringen av statssekretærens besøk 28.10.2016 hvor det kom frem at SD vil oppfatte det som problematisk å sette i gang en realitetsbehandling av BBP2 før NTP er lagt fram og behandlet. Om dette også innebærer en utsettelse av KS2-oppstart er ikke avklart. Dersom KS2 ikke igangsettes nå vil det bety vesentlige forsinkelser i fremdrift for mulig stortingsbehandling av BBP2. Som en oppfølging av møtet med statssekretæren 28.10. foreslås det derfor å sende et brev til Samferdselsdepartementet med henstilling om å starte opp ekstern kvalitetssikring (KS2) for BBP2 så raskt som mulig. KS2 vil være en del av grunnlaget for utforming av stortingsproposisjon og for vurderinger knyttet til NTP prosessen våren 2017.

Ivaretagelse av krav om godkjent reguleringsplan med kostnadsanslag (+/- 10 % usikkerhet) for store (> 750 mill) prosjekter i første 4-års periode av BBP2 er vesentlige elementer for å kunne gjennomføre KS2 prosessen. Dette gjelder Strømsåstunnelen og Tilfartsveg vest del1. Statens vegvesen orienterte i fagrådsmøte 01.09 om status for hhv:

- a. Strømsåstunnelen: Reguleringsplan er ute på høring med frist 10.10. og sluttbehandling 29.11. 2016 i Drammen bystyre. Vedtak på reguleringsplan og kostnadsberegninger gjøres så raskt som mulig etter dette og vil antakelig kunne foreligge i januar 2017. Det forventes ikke vesentlig endrede kostnader i forhold til det som er lagt inn i forslag til BBP2.
- b. Tilfartsveg vest del 1: Godkjent reguleringsplan foreligger. Nye kostnadsberegninger må gjøres og forventes ferdig i november 2016. Det forventes ikke vesentlig endrede kostnader i forhold til det som er lagt inn i forslag til BBP2.

I tillegg jobbes det med konkretisering av sekkeposter for sykkeltiltak i første 4-års periode. Det er i BBP2 lagt opp til delvis bompengefinansiering av drift buss. Tillatelse til dette er allerede gitt for noen tilsvarende bypakker og vil i følge statssekretæren i møte 28.10. enten kunne gis eksplisitt til BBP2 eller som et allment prinsipp i NTP.

Drammen kommune jobber med oppfølging av protokolltilførsler i forbindelse med bystyrets behandling av Buskerudbypakke2 den 20.09.2016.

Henvendelser

Det har kommet inn rundt 250 likelydende henvendelser til post@buskerudbyen.no om vedtatt forslag til Buskerudbypakke2 i Drammen Bystyre, 20.09.2016 som fokuserer på bomplasseringene i Drammen. Det hevdes at bomplasseringene strider med nytteprinsippet for bypakker, og at det vil være urimelig å argumentere med at enkelte beboere har mer nytte av prosjektene enn andre. Det kreves at bomsnittene fjernes. Disse henvendelsene besvares med at henvendelsen er registrert, det vises til begge nytteprinsippene med både helhetlig og direkte nytte og at synspunktene blir videreformidlet til administrativ og politisk styringsgruppe i Buskerudbysamarbeidet.

Forslag til konklusjon: Saken behandlet og innspill tas med i videre arbeid med anbefalt forslag til Buskerudbypakke2.

Sak 49/16 Nasjonal transportplan, politisk påvirkning

Hensikt med saken

Drøfte hvordan den politiske påvirkningsprosessen bør legges opp for å bidra til at Buskerudbysamarbeidets synspunkter rundt Nasjonal transportplan 2018-29 blir hensyntatt og at fremdriften i behandlingen av Buskerudbypakke 2 holdes med tanke på stortingsvedtak før sommeren 2017.

Bakgrunn

I ATM-utvalgets møte 15. juni 2016 ble Buskerudbysamarbeidets høringsuttalelse til transportetatens grunnlagsdokument for NTP 2018-29 vedtatt. Flere av momentene i høringsuttalelsen er også sentrale forutsetninger for vedtaket om Buskerudbypakke 2, så det er i samarbeidets felles interesse at Samferdselsdepartementet og Stortinget innarbeider Buskerudbyens prioriteringer knyttet til både jernbane, veier og bruk av bompenger til delfinansiering av kollektivtilbudet i stortingsmeldingen om Nasjonal transportplan 2018-2029.

Overordnet mål

Å innfri punkt 15 i det lokalpolitiske vedtaket knyttet til Buskerudbypakke 2, slik at behandlingen av bypakken kan gå videre uten ny lokalpolitisk behandling.

Delmål

1. To tog i timen til Mjøndalen og Hokksund og opprusting av de to stasjonene innen 2025. To tog videre til Kongsberg innen 2030.
2. Statlig fullfinansiering av nytt løp i Strømsåstunnelen.
3. Statlig fullfinansiering av ny Holmenbru.
4. Delfinansiering av kollektivtilbudet med bompenger og økt bruk av belønningsmidler.
5. Ny jernbanestasjon på Lierstranda planlegges innen 2025 og realiseres innen 2030.
6. Alle de ni prioriterte byområdene må gis egen omtale

Budskap

I arbeidet med bypakker og bymiljøavtaler skal en samordnet areal- og transportplanlegging legges til grunn. Dette er imidlertid ikke gjort i transportetatens grunnlagsdokument til Nasjonal transportplan 2018-29. Det mangler en vurdering av helhetlig utvikling av transportsystemet i byområdene hvor både bil, buss, tog, sykkel, gange og øvrig virkemiddelbruk vurderes i sammenheng. Fra statsetatens side er ikke virkemidlene i forslag til Buskerudbypakke 2 lagt inn som forutsetninger for analyser av effekt og samfunnsnytte av tiltak på veg og jernbane. Grunnlagsdokumentet er derfor et mangelfullt kunnskapsgrunnlag for prioritering av tiltak i byområdene.

1. To tog i timen til Mjøndalen, Hokksund og Kongsberg
Jernbanen er ryggraden i et fremtidig høystandard og miljøvennlig kollektivt transporttilbud innad i Buskerudbyområdet og inn og ut av byområdet.

Kongsberg er Norges tredje største industrikommune med en omsetning på nærmere 50 milliarder kroner i året. Industrien utgjør en global næringsklynge med internasjonale eiere, kunder og investorer som har behov for moderne og effektive kommunikasjonsforbindelser mellom Buskerudbyen og Oslo/Gardermoen. Skal eierne bidra til å sikre fortsatt vekst i norsk industri, må de oppleve at Norge satser på og prioritere en moderne jernbane til Kongsberg.

Første steg på veien til dobbeltspor og to tog i timen til Kongsberg er dobbeltspor mellom Gulslogen og Hokksund. For å sikre rask fremdrift i dette arbeidet, er det viktig at oppstartsbevilgningen gis i første fireårsperiode av NTP 2018-29, slik at dobbeltspor til Hokksund kan realiseres innen 2025 og videre til Kongsberg innen 2030.

En utbygging av dobbeltspor på hele strekningen mellom Drammen og Kongsberg vil også løse noen av utfordringene knyttet til økning av gods på Sørlandsbanen.

(Jernbaneverkets utredning om to tog i timen til Mjøndalen og Hokksund skal være ferdig rundt juletider. Budskapet knyttet til dette delmålet, er derfor et foreløpig utkast. Endelig formulering må utarbeides når Jernbaneverkets utredning er gjennomført. Det utarbeides da en formulering som ønskes tatt inn i Nasjonal transportplan 2018-29 og som imøtekommer Buskerudbysamarbeidets punkt 15 i vedtaket om Buskerudbypakke 2).

2. Nytt løp i Strømsåstunnelen

Byggingen av et nytt løp i Strømsåstunnelen er ikke et tiltak som er foreslått lokalt, men tiltak som er begrunnet i at dagens tunnel ikke oppfyller krav til tunnelsikkerhet. Samferdselsdepartementet har lagt til grunn at E134 Strømsåstunnelen er det eneste større statlige riksvegtiltaket i Buskerudbypakke 2. Fra Buskerudbyens side er det blitt oppfattet som at tiltaket fullfinansieres av staten.

3. Ny Holmenbru

Holmenbrua er riksveg til stamnetthavn i Drammen og omkjøringsvei for E18 motorvegbrua. Samferdselsdepartementet har forutsatt at ingen andre riksvegprosjekter enn E134 Strømsåstunnelen tas inn i Buskerudbypakke 2. Når transportetatene foreslår at Holmenbrua skal delfinansieres med 50 prosent bompenger fra Buskerudbypakke 2, oppfattes dette som et brudd på departementets føringer. Buskerudbyen forventer derfor at tiltaket sikres statlig fullfinansiering i Nasjonal transportplan 2018-29 og på grunn av kort gjenværende teknisk levetid gjennomføres i første fireårsperiode av Nasjonal transportplan 2018-29.

4. Delfinansiering av kollektivtilbudet

Det er behov for å etablere mer bærekraftige finansieringsløsninger for drift av kollektivtransporten i byområdene. Det er derfor gledelig at grunnlagsdokumentet for Nasjonal transportplan 2018-29 åpner for at driften av kollektivtilbudet i større grad kan delfinansieres med bompenger og belønningsmidler. Etatenes anbefaling må følges opp ved at det i stortingsmeldingen åpnes for at dette gjøres til et allment

prinsipp for bypakker.

5. Ny jernbanestasjon på Lierstranda

Knutepunktsutvikling er et sentralt element i utviklingen av Buskerudbyen. I forbindelse med utbyggingen av Fjordbyen i Lier skal det etableres ny jernbanestasjon. I Nasjonal transportplan 2018-29 må det inngå forslag om at ny stasjon på Lierstranda kan planlegges innen 2025 og realiseres innen 2030. Denne utbyggingen må ses i sammenheng med den planlagte byutviklingen på Lierstranda.

6. Egen omtale for alle byområdene

Buskerudbyen er Norges femte største byområde og har betydelige vekstutfordringer frem mot 2040. At det bare er de fire største byområdene som er gitt særskilt omtale i transportetatens grunnlagsdokument for Nasjonal transportplan 2018-29 skaper utfordringer for de øvrige prioriterte byområdene. Det bør gis en omtale også av disse byområdene hvor man forholder seg til det pågående arbeidet med bypakker/ bymiljøavtaler. Stadig flere byområder realiserer bypakker, og det enkelte byområdet har sine særpreg, sine utfordringer og løsninger. De statlige bidragene til hvert enkelt byområde bør derfor gis særskilt omtale som en del av dette.

I høringsuttalelsen til grunnlagsdokumentet for Nasjonal transportplan 2018-29 er det lagt ved et forslag til omtale av Buskerudbyen.

Tiltak

1. Høringsuttalelsen til grunnlagsdokumentet for NTP 2018-29

ATM-utvalget har vedtatt en høringsuttalelse som omfatter pkt. 1-6 under delmål med tilhørende argumentasjon. Innholdet i høringsuttalelsen danner grunnlaget for det videre arbeidet med Buskerudbyens prioriteringer fram mot fremleggelsen av stortingsmeldingen om Nasjonal transportplan 2018-29 og videre mot stortingsbehandlingen.

2. Informasjonsfolder

På bakgrunn av høringsuttalelsen er det utarbeidet en informasjonsfolder som presenterer Buskerudbyens prioriteringer, argumentasjon og en beskrivelse av hvordan Nasjonal transportplan og Buskerudbypakke 2 henger sammen. Informasjonsfolderen er distribuert til samtlige folkevalgte i de fire kommunene og fylkeskommunen som har vedtatt Buskerudbypakke 2. I tillegg distribueres informasjonsfolderen til stortingsrepresentantene fra Buskerud, samt andre sentrale politikere og aktører som har muligheten til å påvirke utfallet av behandlingen av stortingsmeldingen om Nasjonal transportplan 2018-29.

3. Foilsett

På bakgrunn av høringsuttalelsen er det utarbeidet et foilsett med Buskerudbyens prioriteringer og argumentasjon knyttet til Nasjonal transportplan. Foilsettet er tenkt brukt i alle sammenhenger hvor Buskerudbyens interesser knyttet til Nasjonal transportplan er tema.

4. Dialog med Samferdselsdepartementets politiske ledelse
Statssekretær Tom-Christer Nilsen fikk en grundig orientering om Buskerudbyen, Buskerudbypakke 2 og Buskerudbyens prioriteringer knyttet til Nasjonal transportplan 2018-29 under sitt besøk 28. oktober. Det legges opp til å be om et møte med samferdselsministeren tidlig på nyåret som oppfølging av statssekretærens besøk.
5. Dialog med Buskerudbenken
Punktene som er listet opp under delmål er viktige, både isolert sett og for Buskerudbypakke 2. Det er derfor avgjørende at stortingsrepresentantene fra Buskerud er grundig informert om behovet for disse tiltakene og konsekvensene dersom de ikke gjennomføres. I tillegg til at alt skriftlig materiell må gjøres tilgjengelig for Buskerudbenken, legges det opp til flere møter med representantene for å informere/drøfte prioriteringene i Nasjonal transportplan. Det første møtet planlegges rett over nyttår, i god tid før Nasjonal transportplan presenteres. Det er også viktig at ATM-utvalgets medlemmer har løpende dialog med sine respektive partikolleger på Buskerudbenken.
6. Dialog med partienes ledelse/parlamentariske ledelse
Flere av ATM-utvalgets medlemmer har sentrale posisjoner i sine respektive partiorganisasjoner og har kanaler/arenaer for dialog med partiledelse/parlamentarisk ledelse. Det er avgjørende at disse kanalene brukes for å skape forståelse for hvilke behov og prioriteringer Norges femte største byområde har knyttet til Nasjonal transportplan 2018-29.
7. Dialog med sentrale samferdselspolitikere
ATM-utvalgets medlemmer må etablere kontakt med ledelsen i transport- og kommunikasjonskomiteen på Stortinget, slik at også de er kjent med Buskerudbyens prioriteringer og argumentasjonen fra Norges femte største byområde. Etter at stortingsmeldingen om Nasjonal transportplan 2018-29 er lagt frem, gjennomfører transport- og kommunikasjonskomiteen på Stortinget en høring. Denne anledningen må også benyttes til å argumentere for prioriteringene.
8. Dialog med næringslivet
Det lokale næringslivet er avhengig av gode kommunikasjonsmuligheter og har store interesser i at Buskerudbyens prioriteringer blir hensyntatt i Nasjonal transportplan 2018-29. Det er viktig å sikre at næringslivet til enhver tid er kjent med Buskerudbyens prioriteringer og i stand til å støtte oppunder disse. Næringslivsorganisasjonene har sine egne kanaler inn mot beslutningstakerne, og det er viktig at Buskerudbyens prioriteringer er inkludert når næringslivet presenterer sitt syn på hvilke tiltak som bør tas inn i Nasjonal transportplan 2018-29.

Forslag til konklusjon: Den politiske påvirkningsprosessen legges opp som angitt i saken.

Sak 50/16 Kommunikasjonstiltak

Hensikt med saken

Avklare planlegging og tidspunkt for gjennomføring av ulike kommunikasjonstiltak knyttet til Buskerudbysamarbeidet generelt og Buskerudbypakke 2 spesifikt.

Bakgrunn

Det er initiert eller igangsatt flere kommunikasjonstiltak som må vurderes på nytt som følge av diskusjonen rundt Buskerudbypakke 2 og bomsystemet i etterkant av den lokalpolitiske behandlingen. I forbindelse med bystyrebehandlingen i Drammen ble det levert inn protokolltilførsler knyttet plassering av bommene ved Rundtom og mot Konnerud. Dette følges nå opp av politisk ledelse i Drammen.

En eventuell endring av bomplasseringene vil bety at Buskerudbypakke 2, slik den ble forelagt by-/kommunestyrene og fylkestinget for lokalpolitisk sluttbehandling, må endres. Tidsaspektet for dette arbeidet er foreløpig ikke avklart, men en slik revisjonsprosess vil utelukke proposisjonsbehandling i juni 2017.

Høstkampanjen

I tråd med vedtak i administrativ styringsgruppe 9. september er arbeidet med høstkampanjen satt i gang. Kampanjen bygger videre på animasjonene som ble utviklet til vårkampanjen, og fokuset er på Buskerudbypakke 2. Dette arbeidet er kommet såpass langt, og animasjonsfilmene er av generell karakter, at det er hensiktsmessig å gjennomføre produksjonen nå som arbeidet er i gang.

Det foreslås derfor å fullføre produksjonen, men utsette kampanjeperioden/publiseringen av animasjonsfilmene. Dersom Buskerudbypakke 2 går videre i sin nåværende form til behandling i Samferdselsdepartementet og senere Stortinget, kan kampanjen gjennomføres på kort varsel etter nyttår. Dersom Buskerudbypakke 2 må gjennom en form for revisjon, vil det være naturlig å bruke animasjonsfilmene når dette arbeidet er i gang igjen.

Informasjonsavis

ATM-utvalget ga i sitt møte 23. september, etter forslag fra Drammen, klarsignal til å lage en informasjonsavis om Buskerudbypakke 2. Dette arbeidet ble påbegynt, men foreløpig satt på vent som følge av signalene fra Drammen om ønsket om å se på bomplasseringene på nytt, med eventuelle konsekvenser for tiltaksporteføljen. Planen var å gi ut avisen i slutten av november/begynnelsen av desember. Å produsere og distribuere en informasjonsavis vil som opplyst under ATM-utvalgets møte i september koste i overkant av en halv million kroner. Inntil det blir avklart om protokolltilførslene fra bystyret i Drammen får konsekvenser for Buskerudbypakke 2 slik den foreligger, tilrådes det ikke å fortsette arbeidet med en informasjonsavis nå.

Det foreslås derfor å utsette produksjonen og utgivelsen av en informasjonsavis. Dersom Buskerudbypakke 2 går videre i sin nåværende form, er det enkelt å ta fram planene som er lagt og produsere og gi ut en informasjonsavis tidlig på nyåret. Dersom Buskerudbypakke 2 må gjennom en form for revisjon, må informasjonsavisen utsettes til det foreligger et nytt lokalpolitisk vedtak.

Innbyggerundersøkelsen

I utgangspunktet skulle innbyggerundersøkelsen 2016 ha blitt gjennomført i høst. Av hensyn til behandlingen av Buskerudbypakke 2 ble denne fremskyndet til februar/mars, slik at vi hadde ferske tall i forkant av den lokalpolitiske sluttbehandlingen. Som følge av

protokolltilførslene i bystyret i Drammen er det reist spørsmål ved om vi har en fersk meningsmåling. De ferskeste tallene vi har, er fra innbyggerundersøkelsen i februar/mars. Fra Drammens side ble det ytret ønske om å gjennomføre en ny og avgrenset meningsmåling knyttet til bompenger/plasseringer av bompunktene. I en påfølgende e-postrunde mellom rådmennene/fylkesrådmannen kom det ønske om å gjennomføre en innbyggerundersøkelse i full skala i alle fem kommunene som deltar i Buskerudbysamarbeidet og at denne undersøkelsen som var planlagt høsten 2017, fremskyndes og gjennomføres nå.

Innbyggerundersøkelsen baseres på 2.500 intervjuer (ca. 500 i hver av de fem kommunene), og berører temaer som blant annet kjennskap til Buskerudbyen, Buskerudbysamarbeidets omdømme, kollektivtilbudet, sykkeltilbudet, reisevaner, trafikksituasjonen og holdninger til bompenger.

Det foreslås at den neste planlagte innbyggerundersøkelsen i full skala fremskyndes i tid og gjennomføres så fort som mulig. Selve tidspunktet for undersøkelsen må avklares med byrået som velges for å gjennomføre den. Hvorvidt det er mulig å innhente tilbud, velge byrå, forberede spørsmålene og gjennomføre 2.500 intervjuer før jul er usikkert. Da innbyggerundersøkelsen ble gjennomført tidligere i år, tok det i underkant av to måneder fra intervjuene startet til resultatene forelå. Men dette betyr at en fullverdig innbyggerundersøkelse vil være klar rundt månedsskiftet januar/februar.

Vårkampanjen 2017

De siste årene er det gjennomført to kampanjer i året. Fram til og med våren 2015 var det mye fokus på holdnings- og atferdsendringer. I 2016 ble fokuset vridt over på informasjon om Buskerudbypakke 2. Dette skyldtes i hovedsak to faktorer; behovet for å spre informasjon om hva som ligger i selve bypakken og at det bør foreligge gode alternativer for de reisende før vi gjennomfører kampanjer mot innbyggernes reisevaner. Når det gjelder kampanjer for 2017 er det nærliggende å tenke seg at ytterligere informasjon/kunnskapsbygging om Buskerudbypakke 2 er et naturlig tema. Men med usikkerheten rundt Buskerudbypakke 2, knyttet til gjennomføringen av KS2-prosessen, parallell behandling av bypakken og Nasjonal transportplan, og pkt. 15 i de lokalpolitiske vedtakene, er det vanskelig å gå ut med et tilbud på en vårkampanje nå med et avgrenset og nøye definert tema. Vi har animasjonsfilmene som produseres for den planlagte høstkampanjen, som kan brukes til vinteren/våren dersom det blir aktuelt.

Det foreslås derfor at Buskerudbysamarbeidet ikke planlegger en vårkampanje utover eventuell bruk av animasjonsmateriellet som produseres til årets planlagte høstkampanje, men gjennomfører en større kampanje rundt Buskerudbypakke 2 til høsten når prosessen og fremdriften i arbeidet er mer avklart.

Forslag til konklusjon: *Det gis tilslutning til forslagene slik det fremgår av saken.*

Sak 51/16 Prosess – søknad om belønningsavtale 2018 - 21

Hensikt

Hensikt med saken er å sette framdrift og prosess for arbeid med søknad til Samferdselsdepartementet om en flerårig avtale om belønningsmidler gjeldende fra 2018.

Bakgrunn

Buskerud fylkeskommune og de 5 kommunenes avtale med Samferdselsdepartementet om belønningsmidler løper ut år 2017. Buskerudbyen har mottatt kr 280 mill. kr i belønningsmidler i perioden 2010-13 og har så langt i perioden 2014-17 mottatt 258,3 mill. kr, og har tilsagn om ytterligere 80 mill. kr i 2017. Midlene forvaltes gjennom årlige tiltaksplaner i Buskerudbypakke1.

Gjennom Buskerudbypakke1 / belønningsmidler er det startet opp et arbeid med å styrke alternative transporttilbud til bil; dette gjelder særlig busstilbud og satsing på sykkel og gåing. Det er ønskelig å videreføre denne satsingen og også styrke satsingen, særlig mht. kollektivtilbud fram mot iverksetting av Buskerudbypakke2. Dersom BBP2 forsinkes vil belønningsavtale være nødvendig for å holde kontinuitet i satsingen på effektiv og miljøvennlig transport i Buskerudbyen.

Det er viktig å komme i gang med å forberede grunnlaget for slik søknad. Ved behandling av søknad om belønningsavtale 2014-17 vedtok by-/kommunestyrene og fylkestinget i egen sak rammer for søknaden og delegerte myndighet til ordførerne og fylkesordfører til å fremforhandle en videreføring av belønningsavtalen med Samferdselsdepartementet. Endelig fremforhandlet avtale ble vedtatt i de fem by-/kommunestyrene og fylkestinget.

Prosess

Det foreslås følgende prosess:

Dato	Fora	Tema
04.11.16	Adm. styringsgruppe	Forslag til prosess
18.11.16	ATM utvalg	Forslag til prosess
Des/Jan	Fagråd	Forslag til rammer/innhold
20.01.17	Adm. styringsgruppe	Forslag til rammer og felles saksframlegg for behandling i by-/kommunestyrene og fylkestinget.
03.02.17	ATM utvalg	Forslag til rammer og felles saksframlegg for behandling i by-/kommunestyrene og fylkestinget.
Feb/Mars	Fagråd	Forslag til innhold søknad
Mars/ April	By-/kommunestyre og fylkesting	Forslag til rammer for søknad og delegering av myndighet til ordførere/fylkesordfører for å fremforhandle belønningsavtalen med Samferdselsdepartementet
31.3 evt. 21.04.17	Adm. styringsgruppe	Forslag til søknad
28.04.17	ATM utvalg	Søknad for oversendelse til Samferdselsdepartementet
	By-/kommunestyre og fylkesting	Behandling av omforent avtale med Samferdselsdepartementet

Forslag til konklusjon: Saken fremmes for ATM-utvalget

Sak 52/16 Budsjett samarbeidsmidler 2017

Buskerudbysamarbeidets budsjett består av to deler: Del 1. Samarbeidsmidler finansiert av partnerne selv, i tråd med samarbeidsavtalen. Del 2. Belønningsmidler finansiert av Samferdselsdepartementet i tråd med avtale om belønningsmidler.

Budsjett belønningsmidler 2017

I følge avtale om belønningsmidler har Buskerudbysamarbeidet en forventning om tildeling av 80 millioner i belønningsmidler i 2017. Forslag til tiltaksplan og revidering av handlingsplanen 2014-17 vil komme til behandling i ATM-utvalgets møte 3. februar 2017.

Budsjett samarbeidsmidler 2017

ATM-utvalget vedtok budsjett 2016 for Buskerudbysamarbeidet i møte 18. desember 2015 sak 56/15 der hver av partnerne fikk økt sitt bidrag med 50.000,- til en total ramme på 3.350.000,-. I tråd med hovedmodellen i samarbeidsavtalen er det slik fordeling:

Inntekter	Kr
Statens vegvesen	350.000,-
Jernbaneverket	350.000,-
Fylkesmannen i Buskerud	350.000,-
Buskerud fylkeskommune	650.000,-
Drammen kommune	650.000,-
Kongsberg kommune	250.000,-
Øvre Eiker kommune	250.000,-
Nedre Eiker kommune	250.000,-
<u>Lier kommune</u>	<u>250.000,-</u>
<u>Totale inntekter</u>	<u>3.350.000,-</u>

I 2016 var det behov for ekstraordinær styrking av budsjettet i forbindelse med rekrutteringsprosess/økte lønnskostnader pga. overlapp ny daglig leder Buskerudbysamarbeidet. Ekstraordinære utgiftene ble dekket av overførte midler fra 2015 ca kr. 245.000 og ved at Statens Vegvesen, Drammen kommune og Buskerud fylkeskommune bidro med et ekstratilskudd for 2016 på 100.000 kr hver.

Samarbeidsmidlene har ellers i tråd med vedtatt budsjett for 2016 i hovedsak gått til planlegging, koordinering i form av lønnskostnader mv. for prosjektsjef (fast stilling), planfaglig rådgiver (frikjøpt fra Øvre Eiker kommune) og administrativ ressurs (frikjøpt deltid fra Øvre Eiker kommune). Prosjektleder kommunikasjon, prosjektleder sykkel (faste stillinger), prosjektleder areal og transport (engasjement) og prosjektleder samferdsel (engasjement) finansieres av belønningsmidler.

Øvrige utgifter er:

- Kostnader til drift av sekretariatet (leie av kontorer, kontorutstyr, it-drift m.v.)
- Møtekostnader for samarbeidets organer (arbeidsgrupper, fagråd, adm. styringsgruppe og ATM-råd)
- Kompetanseutvikling for ansatte medarbeidere, enten fast ansatt eller engasjerte.

Rammen på 3,35 mill. kr i 2017 budsjettet foreslås fordelt slik:.

	Utgifter	Kr
Post 1	Felles kunnskapsgrunnlag (planlegging og utredninger mv.)	400.000,-
Post 2	Sekretariat (2 stillinger og deler av prosjektstilling; lønn, kontorhold, møteutgifter, støttefunksjoner)	2.950.000,-
	Totale utgifter	3.350.000,-

Adm. styringsgruppes forslag til konklusjon overfor ATM-utvalget:

Budsjett samarbeidsmidler 2017 holdes på samme nivå som i 2016 med total ramme for 2017 på 3 350 000.

Sak 53/16 Møteplan Buskerudbysamarbeidet 2017

Hensikt med saken

Fastsette møteplan for Buskerudbysamarbeidet for 2017.

Bakgrunn

Det tas som tidligere utgangspunkt i fredager som møtedager for ATM-utvalget og adm. styringsgruppe. For å bidra til mulighet for god politisk forankring planlegges det med 14 dager mellom møtene i administrativ styringsgruppe og ATM-utvalget. Det planlegges ATM-rådsmøter i forkant av ATM-utvalgsmøter. ATM-rådsmøtene legges fortrinnsvis på mandag ettermiddag/kveld. Møteplanen settes opp for hele året.

FORSLAG MØTEPLAN 2017 – BUSKERUDBYSAMARBEIDET

ATM-utvalget

Kl. 11:30 – 14:00		
Fredag 3. februar	Belønningsmidler revidert handlingsplan 2014-17 og tiltaksplan 2017 Belønningsmidler rapport 2016 til SD Buskerudbypakke2	Nedre Eiker kommune
Fredag 28. april	Ny belønningssøknad 2018-21 Årsrapport Buskerudbysamarbeidet Buskerudbypakke2	Øvre Eiker kommune
Fredag 16. juni		Drammen kommune
Fredag 22. september		Lier kommune
Fredag 24. november		Kongsberg kommune

ATM-rådsmøte

kl 17:00 – 20:00		
Mandag 30. januar		Fylkestingssalen
Mandag 24. april		Fylkestingssalen

Mandag 18. september		Fylkestingssalen
----------------------	--	------------------

Adm. styringsgruppe

Kl. 09:00 – 12:00		
Fredag 20. januar		Fylkeshuset
Fredag 31. mars, alt. 21. april		Fylkeshuset
Fredag 2. juni		Fylkeshuset
Fredag 8. september		Fylkeshuset
Fredag 10. november		Fylkeshuset

Administrativ styringsgruppe anbefalte forslaget i møte 4. november 2016.

Forslag til konklusjon: *Møteplan for 2016 fastsettes.*

Sak 54/16 Status

Bymiljøavtale – byutredninger

Buskerudbyens arbeid med Buskerudbypakke2 og ATP Buskerudbyen vil være grunnlag for en eventuell bymiljøavtale med staten. I ATM utvalgsmøte 13.11.2015 henvises det til at: "Samferdselsdepartementet har gitt føringer for arbeidet med Buskerudbypakke2. Bypakken avgrenses til tiltak i byområdet Lier – Hokksund. Når det gjelder bymiljøavtale har departementet åpnet for at Kongsberg kan inngå."

Konklusjon i ATM utvalgets sak 47/15:

- 1. Buskerudbypakke 2 skal utformes på en slik måte at det ivaretar krav til bymiljøavtale.*
- 2. Buskerudbysamarbeidet ønsker å inngå en bymiljøavtale som også omfatter Kongsberg og jobber for å få et samlet grunnlag for forhandlinger om bymiljøavtale. Grunnlaget må foreligge høsten 2016*

Det er fortsatt noe uklart når det er aktuelt for Buskerudbyen å forhandle om bymiljøavtale. I forslag til statsbudsjett for 2017 heter det "En bymiljøavtale mellom Trondheim kommune, Sør-Trøndelag fylkeskommune og staten ved Samferdselsdepartementet ble inngått i september 2016. Det pågår forhandlinger om en bymiljøavtale mellom staten, Oslo kommune og Akershus fylkeskommune. Samferdselsdepartementet legger videre til grunn at forhandlinger med Bergen kommune og Hordaland fylkeskommune og de fire kommunene på Nord-Jæren og Rogaland fylkeskommune kan starte opp raskt. Forhandlinger med de øvrige fem byområdene vil skje etter den kommende rulleringen av Nasjonal transportplan."

I e-post fra Vegdirektoratet av 31.08.2016 til Buskerudbysekretariatet fremgår det at mandat for arbeid med bymiljøavtale for blant andre Buskerudbyen først vil komme etter at NTP 2018-2029 er behandlet i Stortinget i juni 2017. Det skal gis et regjeringsbehandlet mandat for hvert av byområdene. Det skal også forhandles om reviderte bymiljøavtaler for de fire største byområdene etter vedtatt NTP. Disse forhandlingene skjer sannsynligvis våren 2018.

Byutredning som faglig grunnlag for bymiljøavtale

I brev av 02.09.2016 fra Samferdselsdepartementet legges det opp til at det skal gjennomføres byutredninger som grunnlag for bymiljøavtaler, brevet følger som separat vedlegg. Kjell Inge Davik ga en foreløpig orientering om transportetatenes arbeid med byutredninger i ATM-utvalgets møte 23.9.2016.

I fagrådets møte 19.10. og adm. styringsgruppemøte 04.11. orienterte Statens vegvesen om opplegg for gjennomføring av byutredninger med følgende hovedpunkter:

1. Nullvekstmålet for persontransport legges til grunn
2. Transportetatene får i oppdrag å gjennomføre utredningene
3. Arbeidet skal skje lokalt i samarbeid med aktuelle fylkeskommuner/kommuner
4. Utredningene skal være grunnlag for kommende bymiljøavtaleforhandlinger, men skal ikke utformes slik at det kan oppfattes som forslag til forhandlingsløsning
5. VD vil gi transportetatene mer detaljerte føringer i mandat
6. Arbeidet skal legge til grunn at det kan bli aktuelt å inkludere Kongsberg i en bymiljøavtale

I fagrådets møte 19.10. og adm. styringsgruppe møte 04.11. ble det anbefalt at arbeidet med faglig grunnlag for en bymiljøavtale som inkluderer Kongsberg fases inn i arbeidet med byutredning når det iverksettes av Statens vegvesen og Jernbaneverket.

Omdisponeringer belønningsmidler

Adm. styringsgruppe har i møte 04.11.2016 foretatt følgende omdisponeringer når det gjelder tilskudd fra belønningsmidlene 2014/2015/2016:

1. *Kr 5.979.768,- stilles til disposisjon for tildeling etter inndragelse av ubrukte midler fra tidligere tildelinger:*
 - 2014-3.3.7 Øvre Eiker gang- og sykkelveg langs Drammensveien, asfaltering og kryss (ØE 3.2) kr 380.000,-
 - 2015-2.2.2.19 Oppgradering av bussholdeplasser/ lehus på Skrim ungdomsskole, Kongsberghallen (leskur ved pendlerparkering) og utenfor kino kr 59.768,-
 - 2016-3.3.6 Sykkelveg langs gammel jernbanetrase 2. etappe kr 5.000.000,-
 - 2016-7.1.2 Kommunikasjon – kjøp av konsulenttenester kr 200.000,-
 - og Rest tidligere omdisponering Adm. styringsgruppesak 26/16 kr 320.000,-
2. *Disse tildeles til følgende tiltak:*
 - 2015-2.2.2.15 Bussendepunkt Skotselv kr 189 768,-
 - 2016-3.3.2 Lier Asfaltering gang- og sykkelveg langs terminalen kr 300.000,-
 - 2016-3.3.5 Sykkelveg langs gammel jernbanetrase 1. etappe belysning kr 3.000.000,-
 - 2015/16 -3.4.15 Planlegging av sykkeltiltak BBP1 og BBP2 kr 2.020.000,-
 - 2016-3.4.16 Nytt prosjekt – Planlegging oppgradering bru fv 68 Vestfossen stasjon kr 250.000,-
 - 2016-7.2 Innbyggerundersøkelser kr 200.000,-

Markedsanalyse "Nye næringsområder for arealkrevende næring i Buskerudbyen og nabokommuner"

I regi av Buskerudbyen ble det i 2015 utarbeidet en kartlegging av potensielt nye næringsarealer for arealkrevende næring i Buskerudbyen og nabokommuner (Røyken, Hurum, Sande, Svelvik og Holmestrand). Utredningen ble gjennomført i en prosess med

referansegruppe der både fylkeskommuner, fylkesmenn, næringslivets organer og de involverte kommuner deltok i arbeidet.

Prosjektet er fulgt opp med en felles markedsanalyse av de potensielt nye næringsarealene. Denne markedsanalysen var ferdig 1. november 2016. Resultater fra markedsundersøkelsen vil bli presentert i et senere ATM-utvalgsmøte med drøfting av evt. videre prosess. Det er videre foreslått at det avholdes et seminar der resultater fra undersøkelsen legges frem for et bredere publikum, f eks på et frokostmøte i regi av næringsforeningene.

Forslag til konklusjon: Status tas til orientering

Sak 55/16 Eventuelt

Møtereferat ATM-utvalget

Møte nr. 7/16 - 23.09.2016

Tilstede	ATM-utvalget: Tore Opdal Hansen, ordfører, Drammen kommune Gunn Cecilie Ringdal, ordfører, Lier kommune Kari Anne Sand, ordfører, Kongsberg kommune Hans Kristian Sveaas, varaordfører, Øvre Eiker kommune Bent-Inge Bye, ordfører, Nedre Eiker kommune (fra sak 41) Kjell Inge Davik, regionsjef, Statens vegvesen Region sør Sjur Helseth, regiondirektør, Strategi og samfunn øst, Jernbaneverket Fra administrasjonen: Georg N. Smedhus, fylkesrådmann, Buskerud fylkeskommune Truls Hvitstein, rådmann, Nedre Eiker kommune Osmund Kaldheim, rådmann, Drammen kommune Einar Jørstad, kommunalsjef, Lier kommune Morten Lauvbu, kommunalsjef, Øvre Eiker kommune Ingebjørg Trandum, kommuneplanlegger, Kongsberg kommune Astri Taklo, avdelingsdirektør, Statens vegvesen region sør Fra sekretariatet: Rolf-Helge Grønås, daglig leder Gun Kjenseth, prosjektleder by-/ og stedsutvikling Jomar Lygre Langeland, prosjektleder areal og transport Tor Atle Odberg, prosjektleder samferdsel Lars Arntzen, prosjektleder kommunikasjon
Forfall	Helen Bjørnøy, fylkesmann i Buskerud Roger Ryberg, fylkesordfører, Buskerud fylkeskommune (leder)
Møtested	Haugestad, Lier kommune, Lierbyen

Innkalling og dagsorden godkjent.

Sak 38/16 Referat fra møte nr 6/16

Konklusjon: Referatet godkjent

Sak 39/16 Jernbaneutvikling i Buskerudbyen

Sjur Helseth orienterte om status i de ulike utrednings- og planleggingsoppdrag Jernbaneverket gjennomfører i området; Drammen stasjon og InterCity Vestfoldbanen, knutepunktsutvikling Mjøndalen, Hokksund og dobbeltspor Gulskogen – Hokksund, Hensetting, Jernbaneutredning Kongsberg – Hokksund og status godsstrategi (spesielt gods på Sørlandsbanen). Presentasjonen følger vedlagt.

Helseth påpekte at fortgang i prosessene med hensetting er avgjørende for fremdrift for flere av prosjektene. Hensetting er kapasitetsdrivende, det kan vanskelig betjenes med bare et

spor. Det ble også vist til at godstrafikken er vesentlig for Sørlandsbanen, og viktig som utløsende faktor for investeringer på strekningen Hokksund – Kongsberg.

Konklusjon: *Saken drøftet og innspill i møtet tas med i videre arbeid.*

Sak 40/16 Oppfølging mot Nasjonal Transportplanprosessen

Det ble understreket at grunnlaget for oppfølgingen mot NTP legges fra nå og fram til mars 2017. To tog i timen først til Hokksund og senere til Kongsberg er grunnleggende sammen med statlig finansiering av Holmenbrua og nytt løp i Strømsåstunnelen.

Konklusjon: *Det utarbeides en konkret plan for påvirkning for perioden.*

Sak 41/16 Uttalelse til jernbaneutredning – Kongsberg – Hokksund

Konklusjon:

1. *Buskerudbysamarbeidet støtter anbefalt konsept, K 4.*
2. *Buskerudbysamarbeidet har merket seg at Jernbaneverket understreker at K 4 ikke utelukker at eksisterende stoppmønster for strekningen Hokksund – Kongsberg kan videreføres.*
3. *Buskerudbysamarbeidet ser det som avgjørende at jernbaneprosjektene i Buskerudbyen blir prioritert i St. mld. om NTP 2018-2029 med økonomiske midler. Buskerudbysamarbeidet anbefaler at rammene til jernbaneutvikling økes. Utbygging av IC linje til Gulskogen og dobbeltspor for strekningen Gulskogen – Hokksund må sikres ferdigstilling innen 2025. Arbeid med kommunedelplan for strekningen Kongsberg – Hokksund for strekningen må få prioritet for snarest mulig igangsetting.*
4. *Jernbaneverket viser i utredningen til flere tilstøtende prosjekter og planer som kan påvirke samfunnsnyttene og som kan samordnes med strekningen Kongsberg – Hokksund for å oppnå synergier i gjennomføringsfasen. Buskerudbysamarbeidet anbefaler at Jernbaneverket ser disse arbeidene i sammenheng, også når det gjelder godstrafikken.*

Sak 42/16 Felles sykkelplan for Buskerudbyområdet - høringsinnspill

Jomar Lygre Langeland orienterte om forslag til felles sykkelplan.

Det ble vist til at det foreligger forslag om midler til sykkelekspressveg mellom Drammen og Mjøndalen i forslag til NTP 2018 - 29. Det ble understreket at det er viktig med en helhetlig tilnærming gjennom en felles sykkelplan.

Konklusjon:

1. *Opplegg for håndtering av høringsinnspill og politisk sluttbehandling av Felles sykkelplan for Buskerudbyområdet gjennomføres som skissert i saken.*
2. *Felles sykkelplan for Buskerudbyområdet fremmes for politisk sluttbehandling i kommunene og fylkeskommunen.*

Sak 43/16 Forslag til halvårsplan Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2016

***Konklusjon:** Årsplan for Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2016 legges til grunn for videre arbeid.*

Sak 44/16 Buskerudbypakke 2 - Bymiljøavtale

Det ble spurt om alle grunnlagsdokumentene for Buskerudbypakke2 er klare slik at Samferdselsdepartementet kan sette i gang KS2 prosessen.

Det ble også stilt spørsmål om den statlige finansieringsdelen (NTP 2018-29) må være klar før KS2-prosessen settes i gang? Det ble svart at Buskerudbysamarbeidet kan jobbe for at departementet setter i gang en vurdering av pakka selv om NTP ikke er ferdigbehandlet.

Det ble påpekt at det er et stort informasjonsbehov rundt Buskerudbypakke2 og at dette arbeidet må prioriteres framover. Det ble foreslått at det utgis en informasjonsbrosjyre til alle husstander.

Kjell Inge Davik orienterte om bymiljøavtaler og byutredninger.

Det ble uttrykt stort behov for å få en pedagogisk tilnærming når det gjelder de ulike virkemidlene i bypolitikken; belønningsavtale, bypakke, bymiljøavtale, byutredninger, byutviklingsavtaler etc. Det ble videre påpekt at det er viktig med lokal forankring av en bymiljøavtale.

***Konklusjon:** Saken drøftet og innspill tas med i videre arbeid med anbefalt forslag til BBP2 og opplegg for grunnlag for bymiljøavtale inkludert Kongsberg.*

Sak 45/16 Status

***Konklusjon:** Status tas til orientering*

Sak 46/16 Eventuelt

Lier Stasjon

Gunn-Cecilie Ringdal orienterte om de initiativ som er tatt for å legge bedre til rette for pendlerne at fra Lier stasjon ved å se på mulighetene for matebusser og bedre tilgjengelighet for syklende og gående. Det har vært vanskelig å få samlet de enkelte aktørene til dialog rundt mulige løsninger. Det bes om at Buskerudbysektariatet tar initiativ slik at dette kan skje.