

Saksdokument til ATM-utvalgsmøte nr. 1 - 2022

Møtetid: Fredag 18. februar 2022 kl. 09:00-11:30
Sted: Kommunestyresalen, Drammen kommune (NB: ikke Teams/digitalt)

Forslag til dagsorden:

Sak 01/22 Referat

Sak 02/22 Forslag handlingsplan belønningsmidler 2022

Sak 03/22 Rapportering til SD – Buskerudbypakke 1 2020-2021

Sak 04/22 Sluttrapportering til KDD – arealtilskuddsmidler fra 2020

Sak 05/22 Status

Sak 06/22 Eventuelt

Vedlegg

Vedlegg 1 til sak 2 Forslag handlingsplan belønningsmidler 2022
Vedlegg 2a til sak 3 Oversendelsesbrev SD
Vedlegg 2b til sak 3 Rapportering til SD – Buskerudbypakke 1 2020-2021
Vedlegg 3 til sak 4 Sluttrapport Buskerudbyen pr 1. feb 2022
Vedlegg 4 til sak 4 Mulighetsstudie_Vestfossen Cellulose_a4
Vedlegg 5 til sak 4 TØI-rapport 1856-21

Separate vedlegg

Se lenker i sakene.

Buskerudbysamarbeidet, 7. februar 2022

Monica Myrvold Berg
Leder av ATM-utvalget

Trude Andresen
Leder adm. Styringsgruppe

Sak 01/22 Referat fra ATM-utvalget 2. desember 2021

Se: [Vedlegg 1 - Referat fra møte i ATM-utvalget 2. desember 2021](#).

Forslag til konklusjon: Referatene godkjennes

Sak 02/22 Forslag handlingsplan belønningsmidler 2022

Hensikt med saken

Anbefale tilslutning til forslag om fordeling av om lag 104 mill. kr i belønningsmidler (Buskerudbypakke 1) til tiltak i 2022. Belønningsavtale for 2022 er forventet å foreligge i mars/april, og det vil da kunne bli behov for justeringer i handlingsplanen.

Belønningsavtale for 2022 og videre til det foreligger byvekstavtale

De fire kommunene og fylkeskommunen har avtale med Samferdselsdepartementet (SD) om belønningsmidler for 2020-21 på 80 millioner i året, og har i tillegg fått 20 millioner i tilskudd til reduserte billettpriser på buss (midlene er prisjustert). I adm. styringsgruppesak 42/21 *Handlingsplan belønningsmidler 2022 – framdrift* ble det vist til at Buskerudbysamarbeidet høsten 2021, etter forutgående behandling i kommunestyret og fylkeskommunen, sendte søknad til SD om å få forlenget inneværende belønningsavtale fram til det foreligger en byvekstavtale. I søknaden foreslås handlingsprogrammet videreført med fem innsatsområder og årlig fordeling mellom disse som i 2021.

I foreløpig svar fra SD av 17. desember 2021 heter det at «*Samferdselsdepartementet er innstilt på å inngå ny belønningsavtale med Buskerudbyen basert på det videreutviklede nullvekstmålet jf. Nasjonal transportplan 2022–2033. Sluttrapport for gjeldende avtale må bli ferdig vurdert før en ev. avtale kan inngås, siden resultatene fra inneværende avtale skal danne grunnlaget for vurderingen av søknaden om ny belønningsavtale*».

Det er ikke usannsynlig at avtalen for 2022 kan bli på ca. 83 millioner samt 21 millioner til reduserte takster, det vises her til statsbudsjettet for 2022. Men jfr. SDs foreløpige svar kan også resultatene for perioden 2020-21 ha betydning.

Handlingsplan belønningsmidler 2022

I administrativ styringsgruppesak 42/21 ble det foreslått å jobbe med forslag til handlingsplan belønningsmidler bare for 2022 og legge til grunn de samme prinsipper som ved utarbeidelse av handlingsplan 2020/21. Grunnen til at en starter behandlingen av en handlingsplan før det foreligger underskrevet avtale, er at det ikke bør gå for langt ut i 2022 med å få en slik plan vedtatt og gjennomført tiltak i løpet av året. En må da komme nærmere tilbake med evt. justeringer/omdisponeringer i handlingsplanen senere om avtalen gir grunnlag for det. Dersom tilbud om avtale fra SD vil omfatte ytterligere år utover 2022, må arbeidet med handlingsplan for disse årene igangsettes når det foreligger en avtale.

Det er byområdets søknad om belønningsmidler som er grunnlaget for avtalen og hvordan midlene skal brukes. Her legges som omtalt tidligere de samme prinsipper og krav som

tidligere handlingsplaner bygger på. Dette oppsummeres kort slik:

Prinsipper ved utarbeidelse av handlingsplan

ATM-utvalget godkjente i møte 23.04.2010 hovedkriterier for prioritering av tiltak i belønningsavtalene som har blitt videreført i de senere avtaler:

- Tiltak som gir høy måloppnåelse
- Tiltak som gir raske og synlige resultater
- Tiltak som kombinerer kollektivtrafikkforbedringer med biltrafikkreduserende tiltak.
- Tiltak i alle kommunene (i tråd med samarbeidsavtale).

Grunnlag for tiltak

- Faglige utredninger utarbeidet av Buskerudbysamarbeidet
- Innspill fra partnerne

Rangering av tiltak

- Effekt/måloppnåelse, kostnader, gjennomføringstid og geografisk fordeling.
- Slutføring av igangsatte tiltak og tiltak som kan gjennomføres i avtaleperioden er rangert høyest.
- Vektlegging av måloppnåelse (effekt) og kostnader. Etter at tiltakene er rangert basert på gjennomføringstid, vektlegges kostnader og effekt. Hva er tiltakets kostnad i forhold til andel totalramme for investeringer? Tiltak som tar en stor andel bør ha stor effekt for å bli prioritert. Geografisk fordeling. Det må skjeles til en viss geografisk fordeling av belønningsmidlene mellom kommunene.
- For å sikre størst mulig måloppnåelse og god helhetstenking, bør ikke skille være for skarpt mellom tiltaksområde 1 Forbedring av kollektivtilbudet og 2 Forbedre infrastruktur for kollektivtrafikken inkludert knutepunkter og pendlerparkering.

Krav/forutsetninger for prioritering av tiltak

- Egen ressursinnsats. Belønningsmidlene er ment å være et tilskudd og det stilles krav til resultatrapportering. Det vil derfor være av betydning at partnerne har godt planlagte prosjekter og kan håndtere den usikkerhet som ligger ved prosjektering og gjennomføring. Det bidrar til raskere gjennomføring av tiltak, mindre byråkrati og usikkerhet for andre prosjekter. De organisasjoner som tar høyde for en slik håndtering bør ha visse fortrinn.
- Tiltaksbeskrivelser/prosjektbeskrivelser. Det er innført et system med tiltaksbeskrivelser, gjennomføringsavtaler og rapportering. Tiltaksbeskrivelser må foreligge før gjennomføringsavtale underskrives
- Drifts- og vedlikeholdsgarantier. For å ta imot tilskudd til opprustning av infrastruktur for kollektivtrafikken (holdeplasser/lehus/informasjonstavler), gang- og sykkelveger og innfartsparkeringer/sykkelparkeringer etc. bør partnerne garantere for god standard på videre vedlikehold.

Fordelingen mellom innsatsområdene er foreslått slik (1000 kr)

Forslag til innsatsområder i BBP1 2022	2022	2021
1.a Forbedring av kollektivtilbudet, dvs midler til opprettholdelse av forsterket drift og utvikling av støttesystemer (f eks sanntidsinformasjon, billettsystem, informasjon, elektrifisering	52 700	53 000
1.b Tilskudd til reduserte takster	21 000	20 600
2. Forbedring av infrastrukturen for kollektivtrafikken inklusive knutepunkter og pendlerparkering	4 300	3 500
3. Tiltak for syklende	14 450	18 350
4. Tiltak for attraktiv byutvikling, raskere reiser, bedre miljø og smart transport (ITS-løsninger).	4 370	7 810
5. Arealutvikling, felles kunnskapsgrunnlag og kommunikasjon	7 000	7 400
	103 820	110 660*

* Belønningsavtale 2021 er 80 mill. kr + 20 mill.kr. Prisjustering både for 2020 og 2021 samt ubenyttede midler 2,4 mill. kr fra belønningsavtale 2018-19 er lagt inn i handlingsplan 2021.

Forslaget til handlingsplan belønningsmidler 2022 følger som separat vedlegg.

Forslag til tiltak er kommet fra partnerne i dialogmøter i oktober/november 2021, med skriftlige innspill med frist 3. desember 2021 og nye tilbakemeldinger/prioriteringer i starten av januar 2022. Innspillene oppsummerer seg til en større sum enn det som antas å bli gitt tilbud om fra SD. Vedlagt følger en oversikt over innspillene og hvilke som er prioritert.

Belønningsmidlene er et tillegg, ikke til erstatning for

Belønningsavtalene har hele tiden vært tydelige på at midlene skal komme som et tillegg, ikke til erstatning for, midler fra lokale myndigheter.

Desentralisert gjennomføring og tilhørende avtaler

I tråd med tidligere vedtak praktiseres en desentralisert gjennomføringsmodell. Hvert tiltak eller gruppe av tiltak vil ha en gjennomføringsansvarlig organisasjon (kommune og Vfk, noen av tiltakene vil sekretariatet ha ansvar for). Gjennomføringsavtaler utarbeides av sekretariatet i tråd med vedtatt tiltaksplan.

Midlene fra belønningsordningen skal benyttes innenfor perioden i tråd med avtalen med departementet. Dette krever høy gjennomføringsevne og at etablert porteføljestyring med system for omdisponeringer i vedtatt årsplan videreføres. Dette gjøres av ATM-utvalget eller i form av delegert myndighet til adm. styringsgruppe i tråd med gjeldene delegasjonsvedtak (ATM-utvalget 10.06.10): *“ATM-utvalget gir administrativ styringsgruppe fullmakt til justering av midlene innenfor vedtatte rammer i tiltaksplanen. Ved behov delegeres denne fullmakten videre til prosjektsjef i samråd med leder av adm. styringsgruppe”*.

Omdisponeringer prioriteres på bakgrunn av følgende kriterier:

- Disponible midler (mindreforbruk / ubrukte midler)
- Mål/resultatoppfølging og effekt
- Oppdaterte tiltaksbeskrivelser med planstatus og begrunnelse for tiltak
- Framdrift, kapasitet for planlegging og gjennomføring

Kommunikasjon av handlingsplan 2022

Spesielle kommunikasjonstiltak iverksettes når planen vedtas. I tillegg vil det gjøres mediefremstøt rundt separate tiltak på planen.

Videre prosess/fremdrift

- **Mars/april 2022** Inngåelse av gjennomføringsavtaler.
- **Mars/april 2022** Tilbud fra Samferdselsdepartementet om ny belønningsavtale
- **5. mai 2022** ATM-utvalget. Anbefaling overfor kommunestyre/fylkesting om ny belønningsavtale. Evt. justeringer handlingsplanen.
- **Mai/juni 2022** Kommunestyre/fylkesting behandler sak om ny belønningsavtale. Handlingsplan/tiltaksplan 2022 følger vedlagt til orientering.

Fagrådet behandlet saken i møte 20.1.2022 og Administrativ styringsgruppe 28.1.2022

Forslag til konklusjon: Forslag til handlingsplan for belønningsmidler 2022 vedtas.

Sak 03/22 Rapportering til SD

Hensikt med saken

Orientere om resultater ved rapportering av belønningsmidler for avtaleperioden 2020-21.

Saksframlegg

I avtalen om belønningsmidler for 2020-2021 datert 5. februar 2020 heter det *at "Målet er at det skal bli bedre fremkommelighet, miljø og helse i Buskerudbyen. Persontransport med bil skal ha nullvekst i avtaleperioden"*.

Det legges til grunn at målsettingen for trafikkutviklingen skal nås gjennom tiltak for å fremme kollektivtransport, sykkel og gange, realpolitiske virkemidler, parkeringspolitikk og ytterligere samferdselssatsing, i tillegg til belønningsmidler.

I tillegg til rapportering for 2021, skal det nå foretas en sluttrapportering for avtaleperioden 2020-21. I brev av 3. desember 2021 minner Samferdselsdepartementet om rapporteringen.

Arbeidet med rapporten er lagt på samme måte som ved tidligere rapporteringer.

Når det gjelder gjennomførte og påbegynte tiltak og eventuelle forsinkelser i gjennomføring av tiltak, har sekretariatet forholdsvis god oversikt gjennom dialogmøtene høsten 2021, og tok ved behov direkte kontakt med den enkelte partner.

Oversikt regnskap for belønningsavtalen 2020-21 viser følgende:

	2020	2021	Sum
Overføringer fra Samferdselsdepartementet	80 000 000	80 000 000	160 000 000
Restmidler fra BBP1 Del 2		2 400 000	2 400 000
Prisjustering		8 280 000	8 280 000
Ekstra bevilgning fra SamfDep	20 000 000	20 000 000	40 000 000
Sum Belønningsmidler	100 000 000	110 680 000	210 680 000
Sum disponerte midler	100 000 000	110 660 000	210 660 000
Udisponerte midler	-	20 000	20 000
Disponerte belønningsmidler	100 000 000	110 660 000	210 660 000
Sum påløpte kostnader	94 707 206	92 358 766	187 065 972
Rest Disponerte belønningsmidler	5 292 794	18 301 235	23 594 028
Saldo (Rest belønningsmidler + udisponerte midler)	5 292 794	18 321 235	23 614 028

Det orienteres i møtet om rapporten. Ferdige rapport ble oversendt Samferdselsdepartementet mandag 31. januar 2022.

Fagrådet behandlet saken i møte 20.1.2022 og Administrativ styringsgruppe 28.1.2022.

Forslag til konklusjon: Saken tas til orientering.

Sak 04/22 Sluttrapportering til KDD – arealtilskuddsmidler fra 2020

Hensikt med saken

Buskerudbyen har mottatt arealtilskuddsmidler fra Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) i 2020. Hensikten med saken er å rapportere om status for gjennomføring av prosjektene som har fått tilskuddsmidler.

Bakgrunn og status for gjennomføring av prosjekter

Kommunal- og distriktsdepartementet (tidligere KMD) ga i 2020 tilsagn om støtte på inntil **kr 1 450 000** til i alt fire prosjekter i Buskerudbyen i 2020. Status for prosjektene er som følger:

1. "Vestfossen – urban transformasjon, mulighetsstudie for tomt der cellulosefabrikken lå tidligere" kr **350 000,-**. Transformasjonsprosjektet vil kunne bidra til fortetting med urbane kvaliteter og høy arealutnyttelse.
=> Status: Øvre Eiker kommune har gjennomført prosjektet. Mulighetsstudien er vedlagt saken.
2. "Sentrumsutviklingsprosjektet – overordnet strategiplan for utvikling av sentrum, samt veiledende plan for parker og byrom" kr **400 000,-**. En plan for sentrum vil kunne bidra til å sikre urbane kvaliteter og høy arealutnyttelse. Samtidig vil den også sikre fortetting med kvalitet ved at den skal omfatte tiltak for å sikre god kvalitet på byens parker og byrom.
=> Status: Kongsberg kommune gjennomfører prosjektet. Arbeidet pågår fortsatt.

3. "Intervjuundersøkelse blant arbeidsgivere for å kartlegge interesse og muligheter for samarbeid om mer bærekraftig mobilitet til og fra jobb" kr **200 000,-**. Tiltak som klarlegges gjennom undersøkelsen, vil kunne bidra til å endre reisevaner, parkeringsandel og annen tilrettelegging som vil kunne medføre en overføring fra bil til sykkel, kollektiv eller gange. Dette kan også bidra til at mindre arealer benyttes til parkering.
=> Status: Viken fylkeskommune har gjennomført prosjektet på vegne av Buskerudby-samarbeidet. Rapport fra TØI som dokumenterer arbeidet er vedlagt saken.
4. "Arealdataverktøy for bruk i transportmodeller (ADV RTM)" kr **500 000,-**. Arealdataverktøyet vil være et viktig verktøy til å vurdere effekten av arealbruk og parkering på transportomfang. Sekretariatet i Buskerudbyen følger opp prosjektet på vegne av kommunene Drammen, Lier, Øvre Eiker, Kongsberg og Viken fylkeskommune.
=> Status: Gjennomføringen av prosjektet avventer et initiativ fra KDD, prosjektet forventes å bli gjennomført i 2022.

Vedlagte sluttrapport pr 1. februar 2022, med vedlegg, redegjør nærmere for hvordan Buskerudbyen har fulgt opp bruken av tildelte midler «arealtilskudd fra KDD» fra 2020.

Forslag til konklusjon: Saken tas til orientering.

Sak 05/22 Status

Status sak «Faglig grunnlag for forhandlinger om byvekstavtale for Buskerudbyen»

Felles sak «Faglig grunnlag for forhandlinger om byvekstavtale for Buskerudbyen» ble i midten av november 2021 sendt ut for behandling i kommunene og fylkeskommunen. I fagrådsmøte 20. januar 2022 ble det orientering om slik planlagt behandling av saken:

- Kongsberg og Øvre Eiker: formannskap 26. januar og kommunestyre 9. februar.
- Drammen: formannskap 2. februar og kommunestyre 8. februar.
- Lier: 10. mars i formannskap og 22. mars i kommunestyret.
- Viken fylkeskommune: 17. februar fylkesrådet og 30. mars fylkestinget.

Status Buskerudbysekretariatet

Administrativ styringsgruppe vedtok i møte 9. desember 2021 at sekretariatet for Buskerudbyen overføres fra Øvre Eiker kommune til Drammen kommune fra 1.1.2022 med tjenesteavtale mellom Buskerudbysamarbeidet og Drammen kommune samt avtale mellom partene i Buskerudbysamarbeidet om ansvar for sekretariatet.

På grunn av ulike kapasitetsutfordringer har sekretariatet i januar fortsatt sin tjenestetilknytning til Øvre Eiker, men alt ligger til rette for en rask overgang når de tekniske forholdene er klarlagt.

Etter utlyst tilbudskonkurranse er det inngått kontrakter om deltidsengasjementer med to konsulenter fra Civitas og en fra Norconsult. Det er utlyst to faste stillinger; daglig leder med

søknadsfrist 27.1.2022 og planfaglig rådgiver/koordinator med søknadsfrist 23.1.2022.

Ny rekord i antall passeringer på sykkelbarometeret

Sykelbarometeret i Nedre Strandgate i Drammen er det tellepunktet for sykkel som har vært lengst i drift i Buskerudbyen. I 2021 ble det registrert ca. 115.000 passeringer. Dermed ble den gamle rekorden fra 2014 slått. I 2019 var det i overkant av 100.000 passeringer, og i 2020 over 108.000 passeringer. Det ble arrangert en konkurranse hvor tre heldige vinnere fikk ett sett med piggdekk, omlegging og vintersjekk hos sykkelverkstedene som var med på Pigg med pigg-kampanjen, samt sykkellykter fra Buskerudbyen. Facebook-posten på konkurransen og nyheten om dette ble sett over 10.000 ganger, plukket opp av NRK P1 Buskerudsendinga. [buskerudbyen.no/takk-alle-syklister-vi-slar-rekorder/](https://www.buskerudbyen.no/takk-alle-syklister-vi-slar-rekorder/)

Vintersykling med «Pigg med pigg»

Kampanjen ble avsluttet 4. desember og det ser ut til at ca. 900 sykler har blitt skodd for vinteren. Dette tangerer nesten 2018 (927 sykler), men slår ikke rekorden fra 2020 (1009 sykler). Ikke alle sykkelverkstedene har levert siste oppdatering og faktura, da det er mange reservedeler og noen piggdekk som lar vente på seg. Alle kunder fylt ut et skjema med ulike spørsmål og det vil bli laget en rapport om vintersykling. En første gjennomgang viser at det fortsatt er mange nye vintersyklister som deltar for første gang. [buskerudbyen.no/siste-mulighet-til-a-fa-piggdekk-til-sykkelen/](https://www.buskerudbyen.no/siste-mulighet-til-a-fa-piggdekk-til-sykkelen/)

Forslag til konklusjon: Status tas til orientering.

Sak 06/22 Eventuelt

Vedlegg 1 - Referat fra møte i ATM-utvalget 2. desember 2021

Møtereferrat ATM-utvalget Møte nr. 5/21 – 02.12.2021	
Tilstede	ATM-utvalget: Monica Myrvold Berg, ordfører, Drammen kommune (leder) Gunn Cecilie Ringdal, ordfører, Lier kommune Knut Kvale, ordfører, Øvre Eiker kommune Kari Anne Sand, ordfører, Kongsberg kommune Gro Ryghseter Solberg, avdelingsleder, Viken fylkeskommune, mobilitet og samfunn Benedicte Bruun-Lie, seksjonsleder, Jernbanedirektoratet Gunhild Dalaker Tuseh, avdelingsdirektør, Statsforvalteren i Oslo og Viken Fra administrasjonen: Wenche N. Grindrud, rådmann, Kongsberg kommune Trude Andresen, kommunedirektør, Øvre Eiker kommune Elisabeth Enger, rådmann, Drammen kommune Sikke Næsheim, kommunedirektør, Lier kommune Fra Buskerudbysekretariatet: Trond Solem, Ingunn Larsen, Jomar L. Langeland, Gun Kjenseth, Tor Atle Odberg
Forfall	Olav Skinnnes, fylkesråd samferdsel, Viken fylkeskommune Fred Anton Mykland, avdelingsdirektør, Statens Vegvesen, transport og samfunn, transport øst
Møtested	Digitalt møte, Teams
Møtetid	Fredag 02.12.2021 kl 14:00 – 15:30

Innkalling og dagsorden godkjent.

Sak 30/21 Referat fra ATM-utvalget 24. september 2021

Konklusjon: Referat godkjent

Sak 31/21 Faglig grunnlag til forhandlinger om byveksttale

Leder av ATM-utvalget Monica Myrvold Berg orienterte om møtet med Samferdselsministeren som ble avholdt med 12. november 2021. Buskerudbyen ble møtt med interesse og det ble avtalt at møtet følges opp med faglig kontakt mellom Buskerudbyen og Vegdirektoratet for å gå gjennom kunnskapsgrunnlaget.

Tor Atle Odberg presenterte det faglige grunnlaget til byvekstavtaleforhandlinger. Jomar L. Langeland presenterte de siste beregninger som viser at det er stor sannsynlighet for at de foreslåtte tiltak i det faglige grunnlaget medfører at nullvekstmålet nås i perioden.

Drøfting i møtet

Det ble gitt uttrykk for at det var gjort en grundig jobb med det faglige grunnlaget og gledelig at en nå kan sende anbefale det overfor kommunestyrene og fylkestinget. Kari Anne Sand etterlyste nærmere omtale av «to tog i timen» til Kongsberg i presentasjonen. Det ble henvist til side 34 i rapporten der forsterket togtilbud er omtalt.

Konklusjon: Forslag til faglig grunnlag og felles politisk saksfremlegg anbefales sendt til politisk behandling i kommunestyre og fylkesting.

Sak 32/21 Forslag budsjett samarbeidsmidler 2022

Konklusjon: Forslag til budsjett samarbeidsmidler 2022 vedtas som foreslått.

Sak 33/21 Forslag møteplan Buskerudbyen 2022

Det kom forslag om at ATM-utvalgsmøtet i april flyttes til fredag 6. mai 2022. ATM-rådsmøte flyttes da til 2. mai 2022.

Konklusjon: Møteplan for 2022 vedtas med foreslått endring.

Møteplan for 2022 er da som følger:

ATM-utvalget

Fredag 18. februar kl 09:00-11:30		Drammen kommune
Fredag 6. mai kl 09:00-11:30		Lier kommune
Torsdag 16. juni kl 13:00-15:00		Øvre Eiker kommune
Fredag 23. september kl 09:00-11:30		Kongsberg kommune
Torsdag 24. november kl 09:00-11:30		Drammen kommune

ATM-rådet

Mandag 2. mai 16:30-18:00		Drammen rådhus
Mandag 21. november 16:30-18:00		Drammen rådhus

Sak 34/21 Status

Konklusjon: Status tas til orientering.

Sak 35/21 Eventuelt