

Saksdokument til ATM-utvalgsmøte nr 3 - 2017

Møtetid: Fredag 23. juni 13:30 – 15:00

**Sted: Formannskapssalen, Rådhuset, Øvre Eiker kommune, Stasjonsgt. 24,
Hokksund**

Forslag til dagsorden:

Sak 19/17 Referat fra forrige møte

Sak 20/17 Justering Buskerudbypakke2

Sak 21/17 Status og oppfølging areal- og transportplanen

Sak 22/17 Plan for Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2017

Sak 23/17 Status

Sak 24/17 Eventuelt

Vedlegg

1. Referat fra ATM-utvalgsmøte 28. april 2017
2. Justert Buskerudbypakke2 - Kort omtale av hovedaktiviteter i innspills- og høringsfasen med prosessplan og kommunikasjonsplan

Separate vedlegg

1. Rapport oppfølging av Areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23
2. Rapportering gjennomføring handlingsprogram 2013-16 Areal- og transportplan Buskerudbyen

Buskerudbyen 09.06.2017

**Roger Ryberg
Leder av ATM-utvalget**

**Trude Andresen
Leder adm. styringsgruppe**

Sak 19/17 Referat fra forrige møte

Referat fra møte i ATM-utvalget 28. april 2017 følger som vedlegg 1.

Forslag til konklusjon: Referatet godkjennes

Sak 20/17 Justering Buskerudbypakke2

Hensikt

Denne saken skal legge grunnlaget for ATM-utvalgets beslutning om utredningsprogrammet for justering av BBP2 etter kommunenes/fylkeskommunens behandling av høringsutkastet til slikt utredningsprogram.

Bakgrunn/grunnlag

Saken bygger på ATM-utvalgssak 13/17 med ettersendt utredningsprogram datert 25.04.2017, hvor rammen legges for utredningsarbeidet. ATM-utvalget ga sin tilslutning til utredningsprogrammet og det har vært til behandling i kommunene og fylkeskommunen.

I ATM rådsmøtet 22. mai ble det orientert om NTP 2018-2029, Byutredningen og prosess for justering av Buskerudbypakke 2. I møtet kom det innspill på behovet for aktiv bruk av ATM-rådet som drøftings- og forankringsarena i den videre prosessen for justering av BBP2, åpen prosess, god medvirkning fra mange grupper i samfunnet og god formidling av hva justert BBP2 er og hvorfor den er nødvendig til innbyggerne.

Sekretariatet har i samarbeid med partene arbeidet videre med detaljene i programmet, særlig for inneværende år. Det foreslås noen justeringer av tidsrammene, og det er lagt detaljerte planer for aktivitetene fram mot årsskiftet.

Protokoller fra behandlingen i kommunene/fylkeskommunen vil bli lagt fram i møtet 23. juni i og med at siste behandling finner sted 22. juni.

Foreslått endring

I denne saken ligger det forslag om noen endringer sammenliknet med utredningsprogrammet som er behandlet i ATM-utvalget. Sekretariatet foreslår utvidelse og forskyving av "innspillsfasen" (se nedenfor). Endringen er informert om i ATM rådsmøtet 22. mai og drøftet i Fagrådet 24. mai. Fagrådet ga sin tilslutning, og den foreslåtte endringen er tatt inn i behandlingen av utredningsprogrammet i kommunene/ fylkeskommunen. Denne endringen er lagt til grunn for sekretariatets videre arbeid med detaljplanleggingen av innspillsfasen. Videre foreslås å skyve "Høringsfasen" ut til oppstart 2. januar 2018 (ikke 1. desember 2017), og det foreslås noen møter i beslutningsorganene i tillegg til opprinnelig møteplan. Administrativ styringsgruppe ga sin tilslutning til disse endringene i møte 2. juni.

Drøfting av viktige temaer

Oppfølging av konsekvenser av NTP

Det må tas stilling til hvordan vi skal håndtere usikkerheten knyttet til to tog i timen Drammen-Hokksund og E134 Strømsåstunnelen i den videre prosessen. Det vil bli redegjort nærmere for dette i møtet.

Detaljert framdriftsplan

Vedlagt finnes en detaljert gjennomføringsplan under utvikling hvor milepæler, tidsfrister og hovedaktivitet er synliggjort. Det er etablert et nært samarbeid mellom denne justeringsprosessen og byutredningen.

Kvalitetssikring

Det er avgjørende å få gjennomført en faglig kvalitetssikring i regi av Statens vegvesen/Region sør (SVV/RS) før forslagene til justert pakke legges ut for høring fra og med januar 2017. Med den korte tiden vi har til rådighet legger vi opp til en arbeidsprosess hvor SVV/RS er med i arbeidsprosessen og er med på å utvikle de aktuelle alternativene og bidrar med faglig i prosessen. Dersom tidsplanen holdes vil det allikevel være en måned til eksklusiv foreløpig kvalitetssikring ("gjennomførbarhets-testing"). Den parallelt pågående byutredningsprosessen vil også bidra vesentlig i arbeidet, og det legges opp til en tett koordinering.

Innspillsfasen

Det foreslås en endring i tidsrommet for innspillsfasen sammenliknet med den tidligere foreslåtte tidsplanen. Forslag og innspill, blant annet i ATM-rådsmøtet 22. mai, har også gitt grunnlag for en mer detaljert gjennomføringsplan for denne fasen. Disse endringene er drøftet og bifalt i fagrådet og blir tatt inn i saken som legges fram i kommunene/fylkeskommunen til behandling i mai/juni. Administrativ styringsgruppe sluttet seg også til endringene og den detaljerte gjennomføringsplanen med noe tillegg/merknader.

Fasen foreslås nå organisert slik (ref vedlagt tidsplan)

Tid	Aktivitet	Begrunnelse
Uke 34-37 21.08 – 17.09	Innspill og forslag til sekretariatet/ arbeidsgrupper, invitasjon til møter/presentasjoner. Administrativ bearbeidelse av innkomne innspill.	Gir muligheter for å komme tidlig med forslag
Uke 38 18.09 – 22.09	Faglig verksted med deltakelse fra inviterte aktører/interessegrupper (etter KVU-modell)	Gir mulighet for å få inn og drøftet innspill ved bruk av utprøvd metode
Uke 38-39 18.09 – 29.09	Åpne kafe-kontor. Annonserte muligheter for å møte administrativt/faglig nivå i samarbeidet for innspill/forslag. Folkemøter.	Gi en lavterskelmulighet til å gi innspill.

Denne endringen vil gi oss bedre mulighet for å få inn innspill og forslag så tidlig at de kan tas inn i arbeidet med alternative tiltakspakker og bedre mulighet for faglig bearbeidning og troverdig tilbakemelding i prosessen.

Det er viktig å få bredden av interesser i tale i denne perioden (pendlere, grendelag, næringsinteresser mv) og dette må reflekteres i opplegg og organisering. Et slikt opplegg vil være ressurskrevende, og det vil være behov for at partene i samarbeidet stiller ressurser til disposisjon, spesielt i ukene 38 og 39.

Kort omtale av hovedaktiviteter i innspills- og høringsfasen med tilhørende kommunikasjonsplan følger som vedlegg 2.

Ny hjemmeside med dialogportal vil være på plass medio august, og denne portalen vil være åpen under hele innspillsfasen og høringsperioden.

Etter ATM-utvalgets møte i juni, bør opplegget for utredningsprogrammet presenteres offentlig i sin helhet og med særlig vekt på organisering og gjennomføring av innspillsfasen. Informasjon om gjennomføringen av innspillsfasen må gjentas og profileres fra begynnelsen av august.

Bomsystemer

Byutredningen har fått en rekke ulike bomsystemer til beregning. De første testresultatene for noen utvalgte bomsystemer foreligger, men det er behov for å kjøre kontroll- og følsomhetsberegninger før resultatene presenteres. Det er usikkert om dette er gjort før møtet 23. juni.

Tiltakspakker – prinsipiell tilnærming

Selv om innspillsfasen og forankring/høring har fått stor oppmerksomhet den siste tiden, er den viktigste prosessen den vi gjennomfører i egen organisasjon med de tilgjengelige faglige ressursene. De alternative helhetsløsningene vil ikke være å finne eksternt, men må produseres gjennom en faglig prosess som holder mål. Det arbeidet må ha størst oppmerksomhet; vi skal levere løsninger som holder høy faglig kvalitet. Derfor er både detaljert tidsplanlegging, koordinert fasing av arbeidet og en effektiv beslutningsprosess avgjørende.

Alle tiltakspakker skal svare på de statlige føringene, spesielt nullvekstmålet. I tillegg gir utredningsprogrammet ytterligere føring for tiltakspakkene som legges til grunn for silingen av aktuelle alternativer.

Tiltakspakkene bygger på de tiltaksområdene som ligger i BBP2 med noen justeringer. Alternativene beskriver ulik vektlegging av tiltaksområdene. Metoden for utvikling av tiltakspakkene presenteres i møtet.

Et håndterbart antall alternative pakker bør være klart til medio oktober.

Endring av styringsorganisasjonen

Det foreslås ingen endringer i selve styringsorganisasjonen.

Sekretariatet ser imidlertid en klar nytte av en ekstern referansegruppe hvor nærings- og arbeidslivsorganisasjoner, sentrale interesseorganisasjoner og samfunnsaktører er representert. Dette sluttet Fagrådet seg til i møtet 24. mai og Administrativ styringsgruppe 2. juni. Det planlegges et møte med NHO/Buskerud 14. juni hvor dette vil bli drøftet (tilbakemelding fra dette møtet vil bli gitt i møtet).

Det planlegges å kjøre noen felles møter mellom Administrativ styringsgruppe og Fagrådet i "produksjonsfasen." Dette legges inn i detaljplanen for arbeidet.

Organisering og styring

Det er avgjørende for effektivitet og framdrift at fagressurser gjøres tilgjengelig og organiseres hensiktsmessig.

Det organiseres en prosjektgruppe/arbeidsgruppe som skal sørge for produksjon i samsvar med framdriftsplanen og å legge til rette for administrativ og politisk beslutningsprosess underveis. Gruppen ledes av daglig leder i sekretariatet. Myndighet må avklares, avvik i forhold til tidsplanen og ressursbehov må raskest mulig løftes opp til et hensiktsmessig beslutningsnivå. Tabellen nedenfor

viser en oversikt over organisering og ressurser. Grappa ble konstituert tirsdag 13. juni og møtes fast som hovedregel hver mandag ut 2017.

Hjemme-enhet	Navn	Funksjon/merknad
Sekretariatet	Alle	Produksjon, tilrettelegging, forberedelse til beslutninger mv
SVV/byutredningen	Rolf David Ramslien	Støtte med beregninger mv
SVV/RS og SVV/VB	Astri Taklo, Karl Sandsmark +	Bidra faglig i produksjon, ressursinnhenting, rapportering
JBdir	Sara B Grimstad, Torgeir Dalene	Bidra faglig i produksjon, repr egen etat
Buskerud fylkeskommune	Ine Gjellebæk	Bidra faglig i produksjon
Drammen kommune	Frode Graff og Gert Myhren	Bidra faglig i produksjon

Forslag til konklusjon: *Detaljerte opplegg for fasen "Utarbeidelse av alternativer for justert Buskerudbypakke 2" legges til grunn for videre planlegging, tilrettelegging og oppstart av arbeidet med justering av BBP2. Det tas forbehold om at ATM-utvalgets endelige behandling av utredningsprogrammet kan endre rammer og innhold i utredningsprogrammet.*

Sak 21/17 Status og oppfølging areal- og transportplanen

Hensikt med saken

Statusrapport oppfølging areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23.

Bakgrunn

Etter godkjenning i kommunestyrene i Lier, Kongsberg, Nedre Eiker, Øvre Eiker og bystyret i Drammen høsten 2012 ble felles Areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 den 7. februar 2013 stadfestet i Buskerud fylkesting som regional plan. Planen har egne planretningslinjer og handlingsprogram for perioden 2013-2016.

Etter vedtak i administrativ styringsgruppe 22. mai 2015 ble det satt i gang en prosess for å få status på hvordan Areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 følges opp og foreta en ajourføring av handlingsprogrammet. Statusgjennomgangen kan gi grunnlag for anbefaling når det gjelder evt. revidering av planen.

Statusgjennomgangen

Statusgjennomgangen er gjennomført ved å se på om det er endring i rammevilkår for areal- og transportplanen, utvikling i befolkningstall, pendling, trafikk tall, passasjertall/reisevaner og det er gjennomført en administrativ egenvurdering hos partnerne. Videre har TØI utarbeidet en rapport som beskriver tema arbeidsplasser, boligmasse og pendling i de prioriterte utviklingsområdene og det er sett på resultat fra andre relevante rapporter.

Opplegg for administrativ egenvurdering er fastsatt av fagrådet. Med utgangspunkt i areal- og transportplanen ble det utarbeidet en spørsmålsguide som partnerne på administrativt nivå har gjennomgått i egne møter med Buskerudbysekretariatet i oktober/ november 2015. Følgende var tema:

- ATP Buskerudbyen 2013-23 sin form, struktur og innhold

- Blir planen brukt i det daglige arbeid og ved arbeidet med revidering av kommuneplanene?
- Hvordan gjenspeiler kommuneplandokumentene ATP Buskerudbyen 2013-23s mål og strategier?
- Status på egne tiltak i handlingsprogrammet ATP Buskerudbyen 2013-23
- Bidrar planen til regional merverdi
- Forbedringer for å øke relevans og nytte som styringsverktøy?

Rapporten om oppfølging av areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 med vurdering av handlingsprogrammet er forelagt fagrådet til drøfting 19. oktober 2016 og 24. mai 2017 følger som separat vedlegg1 og 2.

Rapportens resultater

Statlige rammevilkår

Staten har i perioden lagt større vekt på 0-vekstmålet og har utviklet rammeverk for bymiljøavtaler.

Utvikling i nøkkeltall

Buskerudbyområdet har i perioden 2013 - 16 hatt høyere befolkningsvekst (4,5 %), enn lands-gjennomsnittet (4,1 %), men ikke så høy som i perioden 2009-12 (6,9 %). Antall arbeidsplasser økte i første del av perioden og det var høyere innpendling. Som følge av nedgang i oljenæringene har det vært en liten nedgang i arbeidsplasser og sysselsatte de siste årene, mye på grunn av Kongsbergindustrien som er delvis oljebasert. En stadig større andel av boliger og arealeffektive arbeidsplasser/ kontorarbeidsplasser blir lokalisert i nærheten av de seks knutepunkter i Buskerudbyen.

Egenvurdering hos partnerne

- Areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 er konkret på mange områder, kommunene har i stor grad fulgt opp strategiene i sine kommuneplaner. Det har bidratt til lik referanseramme for statlige, regionale og lokale myndigheter og bl.a. gitt færre dispensasjonssøknader.
- Ved revidering av kommuneplanene har hovedstrategien med fortetting og høyere utnyttelsesgrad i sentrum av de prioriterte utviklingsområdene fått større fokus. I tillegg også ført til større fokus på fortetting og bedre tilrettelegging for kollektivknutepunkt sentralt i bydelene/ tettstedene. Kommunene fører en "både-og" politikk med satsing både på sentrumsnær utvikling og utvikling utenfor.
- Det er større bevissthet rundt prinsipper om næringslokalisering (ABC-prinsippet) og kommuneplanene er mer konkrete på hvor ulike næringstyper skal lokaliseres.
- Transformasjon er utfordrende og det er mangel på næringsområder for arealkrevende næringer (C-næringer) i Drammensområdet.
- Hovedtraseer for kollektivtrafikken er ikke kartfestet i kommunens arealplaner og det gjøres i liten grad analyser. I planarbeid belyses avstand til holdeplasser, men det tas i liten grad hensyn til frekvens og rutetilbud, og gangvegsystem til holdeplass.
- Gjennom ATP Buskerudbyen 2013-23 blir det tydeliggjort på lokalplan at kommunene på en del områder står sterkere sammen overfor overordnede myndigheter.
- Lokalpolitikkerne får mer kunnskap om og er mer opptatt av regionale utfordringer.

- Buskerudbysamarbeidet blir lagt merke til og det blir henvist til Areal- og Transportplan Buskerudbyen 2013 – 23 i ulike sammenhenger.

Samlet vurdering

AT-planen Buskerud er et egnet verktøy for å samordne areal- og transport. Arealeffekten i areal- og transportplanen synes å kunne påvirke reiseadferd. Virkemidlene i arealplanen med fortetting og knutepunktutvikling legger til rette for økt bruk av miljøvennlige transportformer. Kommunene følger opp strategiene i sine kommuneplaner. Det er en «både og» politikk.

Det er iverksatt ulike oppfølgende utrednings- og strategiprosesser som regional sykkelplan, strategi for innfartsparkering, næringsarealer for arealkrevende næringer, rullering av regional plan for handel, service og senterstruktur, kommunedelplan for dobbeltspor Gulskogen – Hokksund, jernbaneutredning Hokksund – Kongsberg og ikke minst Buskerudbypakke2 som alle vil kunne gi grunnlag for revidering av areal- og transportplanen. Mye taler for at hovedstrategiene i planen ligger fast og at disse må følges opp videre når kommunene nå er i gang med nye gjennomganger av sine kommuneplaner. Det er ikke tidspunkt for revidering av Areal- og Transportplanen nå. Det er nødvendig med avklaringer når det gjelder Buskerudbypakke2 og andre prosesser som pågår før en går i gang med et så omfattende arbeid igjen.

Handlingsprogrammet for perioden 2013-16 er i stor grad gjennomført, det er behov for ajourføre dette og utarbeide et nytt handlingsprogram.

Fagrådet behandlet saken i møte 24. mai 2017 og tiltrer vurdering om at hovedstrategiene i Areal- og transportplan 2013-23 ligger fast og at revidering av planen ikke igangsettes nå. Fagrådet anbefaler videre at det igangsettes en prosess med utarbeidelse av handlingsprogram for perioden 2018-2022. Et slikt forslag bør foreligge til behandling i kommunene og fylkeskommunen vinteren 2018.

Forslag til konklusjon:

Administrativ styringsgruppe anbefaler slik forslag til vedtak overfor ATM-utvalget:

- 1. Rapport om oppfølging av areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 tas til orientering.*
- 2. Hovedstrategiene i Areal- og transportplan Buskerudbyen 2013-23 ligger fast. Revidering av planen vurderes på nytt når bypakke for området er iverksatt.*
- 3. Handlingsprogram for perioden 2013-16 er i stor grad iverksatt. Det utarbeides handlingsprogram for perioden 2018-23 som legges fram til behandling i kommunene og fylkeskommunen i 2018.*

Sak 22/17 Plan for Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2017

Hensikt med saken

Legge til rette for oversiktlige og gode samarbeidsprosesser og mulighet for bred politisk forankring av Buskerudbysamarbeidets oppgaver første halvår 2017.

Bakgrunn

Fra 1.1.2015 trådte den nye samarbeidsavtalen for Buskerudbysamarbeidet i kraft. I prosessen med revidering av avtalen var det fokus på å få bedre politisk forankring hos partnerne. I avtalens vedlegg 1 "Aktuelle arbeidsformer for bred politisk forankring" heter det bl.a.;

1. *Utarbeide en halvårlig møteplan for ATM utvalget med tilhørende frister for utsendelse av saker som gir mulighet for ordførerne og fylkesordfører til å drøfte sakene i formannskap/fylkesutvalg i forkant av møtene i ATM utvalget.*
2. *Utarbeide en halvårlig prosjektplan/årshjul for Buskerudbysamarbeidet med hovedmøtepeler som gir oversikt over planlagte saker som skal behandles i ATM utvalget.*
3. *Den halvårlige prosjektplanen bør inneholde type saker/beslutninger og forslag til hvordan de ulike typer saker bør sikres bred politisk forankring bla. i form av følgende type arbeidsprosesser/møtetyper:*
 - a. *Saker til avklaring i ordinære møter i ATM utvalget.*
 - b. *Saker til drøfting i ATM rådet*
 - c. *Saker som bør drøftes i formannskap/fylkesutvalg før møter i ATM utvalget (for eksempel årlig tiltaksplan for belønningsordningen finansiert av SD i tråd med 4 årig avtale, felles uttalelse til nasjonal transportplan).*
 - d. *Saker eller problemstillinger som legges fram for drøfting i alle 5 formannskap/fylkesutvalg (evt. kommunestyre/fylkesting) med utgangspunkt i felles saksframlegg og/eller bistand fra prosjektsekretariatet for å gi samme info til alle. (for eksempel årsrapport og aktuelle hovedproblemstillinger).*
4. *www.buskerudbyen.no utvikles med særlig tilrettelegging for de folkevalgte og befolkningen. Hjemmesiden brukes aktivt av alle samarbeidsaktørene.*
5. *Formidling av kjerneproblemstillinger til kommunestyremedlemmer også som trykksak ved særlige behov.*
6. *Deltagerne i adm. styringsgruppe har et særlig ansvar for å tilrettelegge for politisk forankring i egen organisasjon.*

Saksframlegg

I ATM-utvalgets møte 18. november 2016 ble møteplan for 2017 fastsatt. Byutredning og Buskerudbypakke2 vil ta mye oppmerksomhet i møtene i andre halvår. Det vises til egen sak om BBP2. Under følger forslag til oversikt med antatt tidspunkt for behandling av saker i Buskerudbysamarbeidets ulike organ.

Tema/saker	Fag-rådet	Adm. styrings-gruppe	ATM-rådet	ATM-utvalget	Egnet utvalg i kommune /fylkeskommune	By-/kommunestyre og fylkesting
Byutredning	31.8/01.09	08.09	18.09 Orient.	??.08 22.09		
Buskerudbypakke2	31.8/	08.09+ fagråd?	18.09 Orient.	22.09	Drøfting før ATM-møte	Felles orienteringssak

	01.09					
Gåstrategi Buskerudbyen	31.8/ 01.09	08.09		22.09	Drøfting før ATM-møte	Felles sak
Parkeringsstrategi Buskerudbyen – prosjektbeskrivelse/framdriftsplan	31.8/ 01.09	08.09	18.09	22.09	Drøfting før ATM-møte	
Strategi for sosiale media	31.8/ 01.09	08.09	18.09	22.09	Drøfting før ATM-møte	
Kollektivutredning Buskerudbyen – prosjektbeskrivelse/framdriftsplan	31.8/ 01.09	08.09	18.09	22.09		
Byutredning	02.11		20.11	24.11		
Justert Buskerudbypakke2	02.11	10.11+ fagråd?	20.11 11.12	03.11?24. 11 15.12?	Drøfting før ATM-møte	Felles sak
Oppfølging - Markedsanalyse "Nye næringsområder for arealkrevende næring i Buskerudbyen og nabokommuner"	02.11	10.11	20.11	03.11? 24.11 15.12?		
Ny belønningsavtale – drøfte innhold	02.11	10.11		24.11		
Strategi Feie for egen dør	02.11	10.11		24.11	Drøfting før ATM-møte	Felles sak
Plan for Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2017	02.11	10.11		24.11		

Forslag til konklusjon: Årsplan for Buskerudbysamarbeidet andre halvår 2017 anbefales overfor ATM-utvalget som grunnlag for arbeidet høsten 2017.

Sak 23/17 Status

Belønningsordningen. Buskerudbyen 2014-2017. Svar på rapportering 2016 og søknad om ekstra midler 2017

I brev av 12. mai 2017 opplyser Samferdselsdepartementet at de allerede avtalefestede belønningsmidlene på 80 mill. kr for 2017 vil bli betalt ut om kort tid. I samme brev opplyser departementet om at de har satt av 20 mill. kr til Buskerudbyen fra potten for ekstra belønningsmidler 2017. Midlene kommer i tillegg til de allerede avtalefestede midlene. Midlene skal inngå i eksisterende belønningsavtale, og det skal rapporteres samlet på bruken av belønningsmidlene.

Departementet sier videre i brevet at det ser ikke ut til at målet i belønningsavtalen kommer til å nås. I avtalen står det at dersom det ligger an til at målene ikke vil bli nådd, må byområdet justere virkemiddelbruken. På denne bakgrunn vil de ekstra midlene som er satt av til Buskerudbyen (20 mill. kr) utbetales når byområdet har redegjort nærmere for hvordan målene i avtalen skal nås. Frist for tilbakemelding er 1.8.2017.

Administrativ styringsgruppe har i møte 2. juni 2017 bedt sekretariatet utarbeide forslag til redegjørelse som legges fram for ATM-utvalget i møtet.

Halvårsrapportering belønningsordningen – omdisponering av midler

Vi er nå halvveis i siste året av avtaleperioden med Samferdselsdepartementet om belønningsmidler 2014-17. Under følger en økonomisk oversikt. Restbeløpet på ca 134 millioner innbefatter også de 20 millionene som vi foreløpig ikke har fått overført.

Tiltaksområde	Bevilgning		Pålept				Herav Akonto	Rest	
	Opprinnelig	Gjeldende	2014	2015	2016	2017			
1 Forbedring av kollektivtilbudet Forbedring av infrastrukturen for kollektivtrafikken inklusiv knutepunkter og pendlerparkering	98 350 000	98 350 000	27 976 796	32 653 294	13 314 069		73 944 159	3 305 735	24 405 841
2 Tiltak for syklende Tiltak for miljøvennlige reiser, attraktiv byutvikling og videreutvikling av parkeringspolitikken	96 650 000	142 698 885	23 203 620	61 422 049			84 625 669	2 351 441	58 073 216
3 Arealutvikling og foretting Felles kunnskapsgrunnlag og innovasjon	79 000 000	83 794 553	32 156 058	15 017 544	1 170 376		48 343 978	4 988 175	35 450 575
4 Kommunikasjon	12 100 000	11 761 336	1 725 191	404 505	256 800		2 386 496		9 374 840
5	2 800 000	2 500 000	602 795	87 060	419 813		1 109 668		1 390 332
6	7 250 000	8 950 000	3 597 237	3 470 141	741 444		7 808 822	76 300	1 141 178
7	12 450 000	10 656 641	3 102 424	2 683 606	25 660		5 911 690	1 440 546	4 744 951
sum	308 600 000	358 711 415	92 364 121	115 738 199	16 028 162		224 130 482	12 162 197	134 580 933

Dialogmøtene som er gjennomført våren 2018 viser at 2014/2015-tiltakene er gjennomført, 2016-tiltakene er gjennomført eller under gjennomføring og 2017-tiltakene er under igangsetting. Restsum innenfor tiltaksområde 1 går hovedsakelig til forsterket bussdrift i 2017 og første halvår 2018 samt installering av utstyr for sanntidsinformasjon i bussene. Innenfor tiltaksområde 2 er 38,5 mill. kr reservert til ombygging Bragernes kollektivterminal. Det er videre avsatt nærmere 10 mill. kr til utbygging/oppgradering av pendlerparkeringer. Tiltaksområde 3 inneholder bl.a.to større utbyggingsprosjekter som starter opp sommeren 2017. Mens midler på tiltaksområde 4 skal gå til tiltak for videreutvikling av parkeringspolitikken.

Følgende omdisponeringer i tiltaksplan 2015, 2016 og 2017 ble vedtatt av adm. styringsgruppe i 2. juni 2017:

Kr 9.849.516 stilles til disposisjon for tildeling etter inndragelse av ubrukte midler fra tidligere tildelinger:

Tiltaksnummer	Tiltaksbeskrivelse	Sum
2015-2.2.2.6	Knutepunkt Kongsberg - tilstandsrapport	- 49.516
2016-2.2.2.8	Tilfartskontroll Strandveien fv 282	- 3.000.000

2015/16/17-3.3.8	Nedre Eiker gang- og sykkelveg Fv 28 Ytterkollen til jernbanen	- 6.500.000
2015/16/17- 2.2.7	Planlegging infrastrukturtiltak buss for BBP1 og BBP2	- 300.00

2. Disse tildeles til følgende tiltak:

Tiltaksnummer	Tiltak	Sum
2015-2.2.2.22	Kongsberg – Elektrisk bom busstrase	49.516
2016-2.2.2.23	Leskur Mjøndalen	300 000
2017-2.3.13	Tiltak Lier stasjon	600.000
2016-3.3.6	Sykkelveg langs gammel jernbanetrase 2. etappe	2.400.000
2016/17-3.3.10	Opprusting av gang- og sykkelveg langs fv 28	6.500.000

Nedre Eiker kommune ba om at det ble protokollert at omdisponeringen fra tiltak 3.3.8 gang- og sykkelveg på Ytterkollen i Nedre Eiker vil forrykke den kommunevise fordelingen av belønningsmidler vesentlig. Nedre Eiker ønsker at dette blir hensyntatt ved senere tildeling.

Daglig ledelse Buskerudbysekreteriatet

Administrativ styringsgruppe har i møte 2. juni 2017 besluttet å tilby Tor Atle Odberg konstituering som Daglig leder i Buskerudbysamarbeidet fra og med 01.07.2017 til og med 31.12.2017. Tilbudet forutsetter at det framforhandles en omforent avtale. Forhandlinger vil være gjennomført før 23. juni, og det vil bli orientert om resultatet i møtet.

Forslag til konklusjon: Status tas til orientering

Sak 24/17 Eventuelt

Møtereferat ATM-utvalget

Møte nr. 2/17 - 28.04.2017

Tilstede	<p>ATM-utvalget: Roger Ryberg, fylkesordfører, Buskerud fylkeskommune (møteleder) Gunn Cecilie Ringdal, ordfører, Lier kommune Tore Opdal Hansen, ordfører Drammen kommune Hans Kristian Sveaas, varaordfører, Øvre Eiker kommune Bent Inge Bye, ordfører, Nedre Eiker kommune Kjell Gunnar Hoff, varaordfører, Kongsberg kommune Kjell Inge Davik, regionvegsjef, Statens vegvesen Region sør Sara Brøngel Grimstad, prosjektleder, Jernbanedirektoratet</p> <p>Fra administrasjonen: Hans-Jan Haakonsen, avdelingsdirektør, Statens vegvesen Region sør Georg N. Smedhus, fylkesrådmann, Buskerud fylkeskommune Truls Hvitstein, rådmann, Nedre Eiker kommune Trond Julin, rådmann, Drammen kommune Hans-Petter Christensen, rådmann, Lier kommune Trude Andresen, rådmann, Øvre Eiker kommune Jens Sveaass, kommunalsjef, Kongsberg kommune Lars Arntzen, leder multimedia, Drammen kommune Astri Taklo, avdelingsdirektør, Statens vegvesen Region sør Gro R. Solberg, samferdselssjef, Buskerud fylkeskommune Guro Hegna Svendsen, kommunikasjonssjef, Buskerud fylkeskommune</p> <p>Fra sekretariatet: Rolf-Helge Grønås, daglig leder Gun Kjenseth, prosjektleder by-/ og stedsutvikling Jomar Lygre Langeland, prosjektleder areal og transport Ingunn Larsen, prosjektleder kommunikasjon Tor Atle Odberg, prosjektleder samferdsel</p>
Forfall	Helen Bjørnøy, fylkesmann i Buskerud
Møtested	Rådhuset, Drammen kommune, Drammen
Tidspunkt	Fredag 28. april 10:00 – 12:00

Innkalling og dagsorden godkjent.

Tore Opdal Hansen informerte om at han måtte forlate møtet litt før kl 11.00 pga. et møte i Oslo der tre departement har invitert de 9 største byområdene. Han vil vektlegge "to tog i timen til Hokksund" og hvordan gjennomgangstrafikken håndteres i forhold til nullvekstmålet.

Sak 11/17 Referat fra møte nr 1/17

Referat fra ATM-utvalgsmøtene sendes ut raskt etter avholdt møte

Konklusjon: Referatet godkjent.

Sak 12/17 Nasjonal Transportplan 2018 – 29

Drøfting i møtet

Roger Ryberg refererte fra fylkeskommunens deltakelse tirsdag 25. april i Transport- og kommunikasjonskomiteens høring om NTP. Han orienterte videre om at Buskerudtinget 8. mai vil ha samferdsel på timeplanen og at leder for transport- og kommunikasjonskomiteen Nikolai Astrup vil delta.

Fra Øvre Eiker ble det påpekt at NTPs omtale av "tilsving Hokksund" mellom Sørlandsbanen og Bergensbanen ikke var omtalt i sakens oppsummering av NTPs omtale av tiltak i Buskerudbyområdet.

Rolf Helge Grønås presenterte forslag til strategi for påvirkning av Stortingets behandling av NTP med spesielt vekt på "to tog i timen til Hokksund". Flere påpekte at plassering av hensettingsområde kan ha betydning for å få dette til, og fylkesordfører henstilte til at kommunene må bidra til å finne egnede arealer, samtidig som BaneNor må komme i gang med varslet kommunedelplan for hensetting.

Framlagte notat er et godt utgangspunkt for strategi for påvirkning.

Konklusjon: Leder og nestleder av ATM-utvalget ferdigstiller strategien og skriftlig henvendelse til Transport- og kommunikasjonskomiteen i samarbeid med leder av adm. styringsgruppe og daglig leder og iverksetter tiltakene.

Sak 13/12 Videre arbeid med Buskerudbypakke 2

Rolf Helge Grønås presenterte forslag til utredningsprogram for videre arbeid med BBP2. Forslag til utredningsprogram følger vedlagt.

Drøfting i møtet

Det ble påpekt at Drammensområdet er et av storbyområdene i Norge med størst befolkningsvekst. Dette gir store utfordringer på transportsiden.

Forslag til utredningsprogram for videre arbeid med BBP2 gir innbyggerne bred mulighet til å komme med innspill og delta i høring. Det er kommunestyrene og fylkestinget som deretter må ta avgjørelsene.

Flere viste til at det allerede er gjort et betydelig utredningsarbeid som føres videre. Det er fint å få en prosess med alternative forslag. Fra Lier ble det påpekt at Lier står fast ved sitt standpunkt om at det ikke er ønskelig med bomsnitt på grensen mot Asker.

Fra Øvre Eiker ble det framholdt at videre arbeid må forholde seg til de statlige rammer. Byutredningen vil være et viktig grunnlag i videre utredningsarbeid. Det ble videre bemerket at felles saksframlegg må hensynta at Stortinget ikke har ferdigbehandlet NTP når kommunestyrene behandler saken.

Fra Nedre Eiker ble det påpekt at det er ønskelig med nært samarbeid med Statens vegvesen, og det ble foreslått å endre organiseringen av BBP2 bl.a. ved at vegvesenet overtar sekretariatsfunksjonen, når prosessen nå starter opp igjen.

Flere var betenkt over å gjøre endringer i organiseringen av arbeidet nå. Det ble enighet om å se nærmere på dette ved en senere anledning.

Konklusjon:

1. Den foreslåtte planen for prosessen som framgår av saken anbefales lagt til grunn for arbeidet med justering av BBP2.
2. Utredningsprogram og felles saksframlegg anbefales for behandling i kommunene og fylkeskommunen i løpet av mai/juni 2017.
3. Endelig utredningsprogram fastsettes av ATM-utvalget i møte 16. juni 2017.

Sak 14/17 Handlingsplan for innfarts- og pendlerparkeringer

Tor Atle Odberg orienterte om handlingsplanen. Fra Lier ble det etterlyst hvordan framdriften er når det gjelder tiltak på Lier stasjon. Det ble videre spurt om hva som skjer med muligheten for pendlerparkering ved evt. bomsnitt i området Nøstet/Brakerøya.

Fra Jernbanedirektoratet ble det påpekt at BaneNor har egen pendlerparkeringsstrategi.

Konklusjon: Forslag til handlingsplan for innfarts- og pendlerparkering i Buskerudbyen vedtas. Anbefalt strategi og handlingsplan oversendes kommunene og fylkeskommunen og statsetatene for videre behandling

Sak 15/17 Årsrapport Buskerudbysamarbeidet 2016

Konklusjon: Årsrapport for Buskerudbysamarbeidet 2016 godkjennes.

Sak 16/17 ATM-rådsmøte våren 2017

Det avholdes ATM-rådsmøte 22. mai. Orientering om byutredningen og videre arbeid med Buskerudbypakke2 foreslås som tema. Flere var opptatt av at møtet må være et dialogmøte der innspillene som kommer tas godt vare på.

Konklusjon: ATM-rådsmøte planlegges etter de innspill som kommer i møtet.

Sak 17/17 Status

Strategi for påvirkning av Stortingets behandling av NTP 2018-29 ble tatt opp under status. Saken er i forlengelse av sak 12/17 og referat fra behandlingen er tatt med under sak 12/17.

Sak 18/17 Eventuelt

Vedlegg 2

Justert Buskerudbypakke 2 - Kort omtale av hovedaktiviteter i innspills- og høringsfasen

Dato: 08.06.2017

Vedlegg:

- Tidsplan for innspills- og høringsfasen
- Kommunikasjonsplan datert 08.06.2017 knyttet til hovedaktivitetene i innspills- og høringsfasen.

1. INNSPILLSFASE (fram til 29. oktober 2017)

Administrativ innspillsfase

Fra 21.08, Annonsering av muligheten for å komme med forslag til justert BBP2 i lokale medier og på sosiale medier. Spredning via partnernes sider. Gjøres via nettsidene med åpen dialogportal, til post@buskerudbyen.no eller ved å avtale møte med sekretariatet for å presentere forslag. Annonseringen vil skje i etterkant av ATM-utvalget i juni, og igjen i august.

Folkemøter/kveldsmøter

I perioden 18.09-29.09 avholdes åpne folkemøter/kveldsmøter i kommunene.

Fagverksted

Tidspunkt: 19.09. Det inviteres representanter fra politikk (ATM-rådet), interesseorganisasjoner og næringslivet til et heldags fagverksted for å drøfte og komme med innspill til justering av BBP2.

Dialogportal på Buskerudbysamarbeidets nettside

Formål med siden: Tilrettelegge for dialog med innbyggerne i forbindelse med aktuelle saker og høringer. Dialogportalen kan brukes til å sende inn innspill.

Registrering og arkivering av forslag/innspill med dokumentasjon

Alle forslag fra innspillsfasen (registrert via de formelle kanalene som Buskerudbyens nettside, Buskerudbysamarbeidets post/epost, dokumentasjon/referater fra møter og verksteder) vil bli loggført og arkivert i Buskerudbysamarbeidets arkivsystem Ephorte i Øvre Eiker kommune.

Oversikt over innspill

Tidspunkt: uke 40 (første uke i oktober). Det utarbeides en oversikt over innspill som har fremkommet i innspillsfasen. Oversikten er offentlig.

2. FAGLIG BEARBEIDINGS- OG SILINGSFASE

Tidsperiode: 02.10 - 20.12 2017

Faglig vurdering og bearbeiding

Alle innspill vil bli faglig vurdert (kostnad, gjennomførbarhet og trafikale virkninger) på et nivå som gir grunnlag for vurdering av om tiltaket bidrar til å nå målene og er i tråd med de føringer som er satt i utredningsprogrammet.

Sortering/siling

Sortering og siling av forslag til justert BBP2 vil foretas primært med bakgrunn i måloppnåelse og må i tillegg tilfredsstillende føringer for arbeidet angitt i utredningsprogrammet og være gjennomførbart. Silingsnotat og dokumentasjon av virkninger kvalitetssikres av Statens vegvesen og behandles i Buskerudbyens organer.

Utvikling av tiltakspakker som foreslås lagt ut til høring

Med bakgrunn i faglig bedømming/bearbeiding og sortering/siling blir innspill del av alternative forslag til bypakker. Delelementer og ulike sammensetninger av helhetlige forslag til justert BBP2 beregnes og konsekvensvurderes i forhold til virkninger og måloppnåelse. Hver bypakke må ha balanse mellom kostnader for tiltak og inntekter fra finansieringskildene og samtidig bidra til måloppnåelse. Statens vegvesen gjennomfører en forenklet kvalitetssikring av det faglige beslutningsgrunnlaget.

Rapportering til beslutningsorganene i Buskerudbysamarbeidet

Utredningsarbeidet rapporterer kontinuerlig på status i arbeidet til beslutningsorganene i Buskerudbysamarbeidet. Etter innspillfasen utarbeides en oversikt som dokumenterer innkomne forslag til justert BBP2. Før høringsfasen vil det bli utarbeidet et silingsnotat som viser hvordan innspill er håndtert som grunnlag for høringsdokumentet med ett eller flere forslag til anbefalte hovedalternativer til justert BBP2. Det blir rapportert i hvert ATM-utvalgsmøte. Det vil bli avholdt møter i ATM-rådet i forkant av møter i ATM-utvalget.

Involvering av by-/ kommunestyre og fylkesting

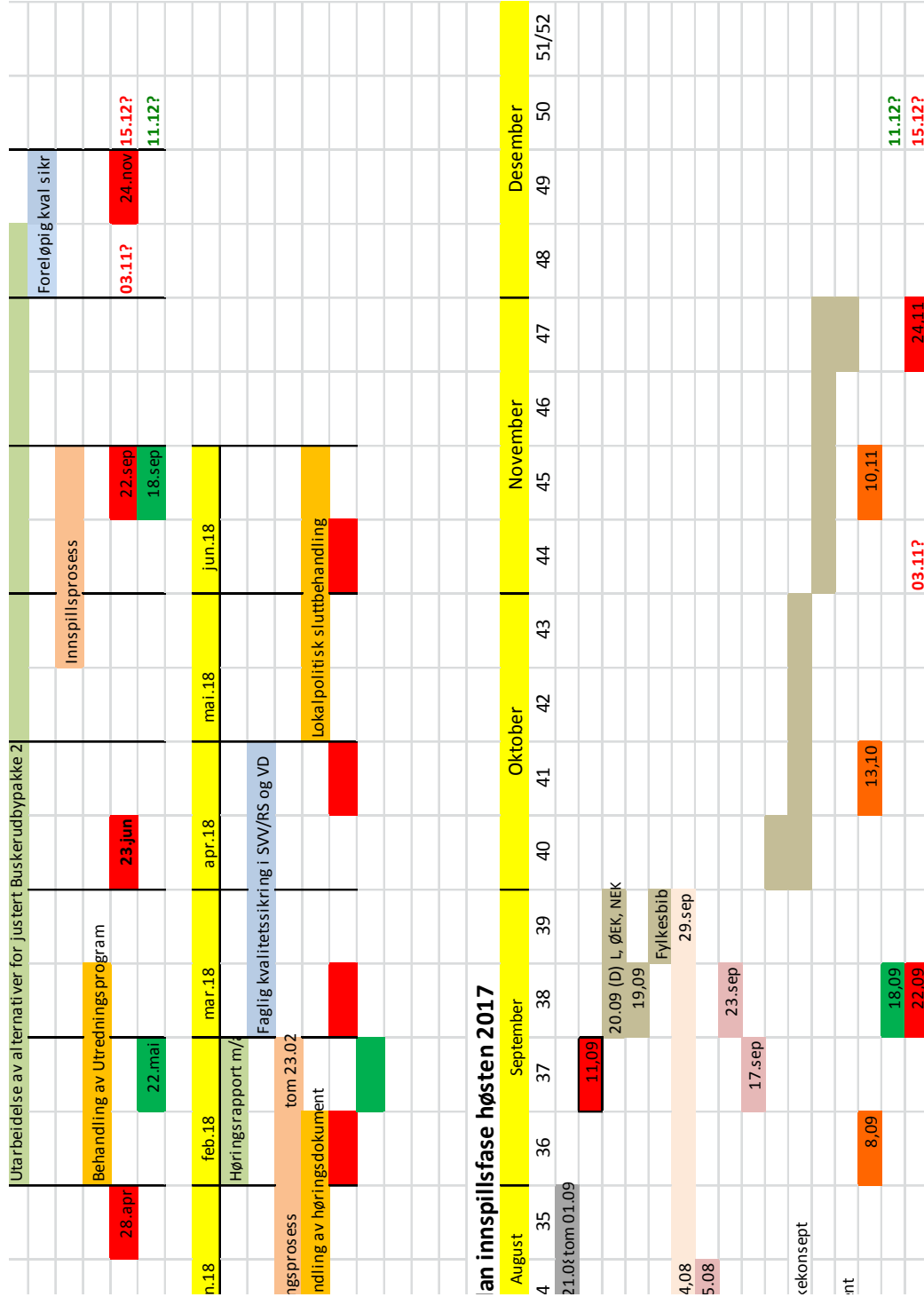
Orienteringssaker / nyhetsbrev til kommunestyrerepresentanter. Det legges opp til orienteringsnotater til kommunene og fylkeskommunen ved innspillfasen og i silingsfasen. I høringsfasen sendes sak til lokalpolitisk behandling.

3. HØRINGSFASE

Høring

Tidspunkt: 2. januar 2018 til 23. februar 2018

I høringsfasen sendes sak til lokalpolitisk behandling. De alternative pakkene fremstilles med grafikk/video på buskerudbyen.no. Tilrettelegges for innspill/dialog og lokalpolitisk behandling. Annonse, SoMe-kampanje, spredning via partnernes sider. Silingsnotat publiseres samtidig med høringsforslagene.



Kommunikasjonsplan justering Buskerudbypakke 2 – 8.06.17

Hensikt:

I forbindelse med ny lokalpolitisk behandling, er det behov for en egen kommunikasjonsplan tilpasset milepælene i justeringsprosessen. Planen skal danne grunnlag for saklig og opplyst drøfting av de ulike pakke-alternativene og bidra til økt kunnskap om Buskerudbyen.

Målet er å gå bredt ut med invitasjon til innspills- og høringsprosessen både gjennom annonser i lokale medier og spredning via partnernes kanaler, samt sosiale medier-kampanjer. Innbyggerne skal gis flere arenaer å komme med innspill i, og det skal være arrangementer i alle kommunene. I etterkant skal innspillene, samt faglige vurderinger av dem, offentliggjøres.

Kommunikasjonsplanen har også som mål å legge til rette for at beslutningstakere har et godt grunnlag for egne vurderinger og beslutninger.

Bakgrunn:

Stortingsmelding "Meld.St 33 (2016-2017) om Nasjonal Transportplan 2028-2029" ble lagt fram onsdag 5. april 2017. Det er forventet at meldingen behandles i Stortinget i juni 2017.

Innholdet i meldingen imøtekommer på flere punkter ikke vedtaks punkt 15 i felles vedtak om Buskerudbypakke 2 (BBP2) av september 2016. Dette utløser ny lokalpolitisk behandling.

Det er en vedtatt ambisjon å involvere innbyggerne i en åpen innspillsfase i forarbeidet med en justert BBP2, samt å legge forslag til alternative pakker ut på høring i etterkant. Innbyggerne skal inviteres til medvirkning og dialog på ulike plattformer i disse fasene.

Hvordan:

Det skal brukes visuelle virkemidler og språk som gir politikere og innbyggere lettforståelige bilder både av foreslåtte enkelttiltak og av helheten. Tonen skal være inviterende og positiv. Målet bør være å gjøre budskapet mest mulig relevant og nært.

Alle kommunikasjonstiltak rundt arbeidet med justert BBP2 skal være i tråd med budskap og målsetninger i Buskerudbyens overordnede kommunikasjonsplan.

IKM-gruppen, som består av kommunikasjonsansvarlige hos partnerne, involveres i kommunikasjonsarbeidet gjennom avtalte fellesmøter i mai, juni og august, og ytterligere ved behov underveis.

Målgrupper:

Innbyggerne i Drammen, Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker. Interessegrupper i de samme fire kommunene. Folkevalgte.

Hovedaktiviteter

Ny nettside for Buskerudby-samarbeidet

I henhold til Tiltaksplan kommunikasjon 2017 (ATM-utvalget 18.11.16), er det satt i gang arbeider med å fornye og utvikle Buskerudby-samarbeidets nettside. Den nye nettsiden skal være online medio august, slik at den kan brukes aktivt i innspills- og høringsprosessen.

Nettsiden har i dag en utydelig målgruppe. Informasjon rettet mot politikere, samarbeidspartnere og næringsliv, samt nødvendige dokumenter og sakspapirer, skal fortsatt være tilgjengelig, men hovedmålgruppen skal være innbyggerne i Buskerudbyen.

Det er viktig at uttrykk og innhold oppleves relevant, nært og lite byråkratisk. Det skal legges vekt på visuelle virkemidler, som bilder, illustrasjoner, kart, muligheter for visning av film/video og gjerne også ulike animasjoner. Teksten skal være enkelt formulert og kortfattet.

Digital dialogportal

I prosessen med justeringen av Buskerudbypakke 2, er det et uttalt mål å involvere befolkningen i større grad. Det skal den nye nettsiden tilrettelegges for, blant annet gjennom en egen portal som inviterer til dialog med innbyggerne i forbindelse med aktuelle saker og høringer. Her skal det være enkelt å komme med innspill, forslag og spørsmål.

Det skal også være en lett forståelig fremstilling av den aktuelle saken/høringen det bes om innspill til, og hvordan innspillene vil bli håndtert.

Rammeverket som etableres for å gi tilbakemelding/vise fotavtrykk i øvrige deler av prosessen skal også følges for medvirkningsportalen.

Brukerne skal identifiseres via Facebook-connect eller epostadresse.

Kampanjer og annonsering

Innspills- og høringsfasen vil etter endelig vedtak av justeringsprosessen i ATM-utvalget bli bredt kunngjort gjennom annonsering i lokale medier og sosiale medier, og gjennom spredning via partnernes digitale kanaler.

Det lages en visuell fremstilling av prosessen som skal brukes i en Facebook-kampanje, samt som første nummer av en «veggavis» på vinduet til sekretariatet på Strømsø torg.

Det skal også lages en eller flere korte videosnutter med invitasjon til å delta i innspillsprosessen generelt, og folkemøtene spesielt, som skal brukes i en sosiale medier-kampanje i august. I samme periode vil det bli en ny runde med annonsering i lokale medier.

Folkemøter/kveldsmøter

I perioden 18.09-30.09 avholdes et større åpent folkemøte den 20.09 (?) i Drammen, og i påfølgende uke åpne kveldsmøter i Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker.

Åpent kontor

I perioden 25.09-29.09 holdes åpent kontor på fylkesbiblioteket i Drammen hvor fylkesrådmann med flere er tilstede for å motta innspill og forslag.

Informasjon til beslutningstakerne

Sekretariatet vil tilby planmessige statusoppdateringer underveis i prosessen til utvalg, kommunestyre og fylkesting.

Det vil også sendes ut nyhetsbrev til samtlige kommune- og fylkestings-representanter med informasjon om innholdet i prosessen i etterkant av ATM-utvalget 23. juni, og ved milepæler senere i prosessen.

Tilstedeværelse på store arrangementer

Det vil være aktuelt å være tilstede med infostand på følgende arrangementer: Hokksund by- og laksefestival (10-12.08), Elvefestivalen (24-26.08), Eplefestivalen (17.09) og Globusfestivalen (23.09).

Høringsforslagene

Høringsprosessen vil bli bredt kunngjort gjennom annonsering i lokale medier og sosiale medier, samt spredning via partnernes digitale kanaler.

Notatet med oversikt over innkommende innspill og påfølgende faglige vurderinger vil bli offentliggjort og publisert digitalt. Det vil også lages en fysisk kopi som er tilgjengelig for publikum i sekretariatet og hos partnerne. Det samme vil gjøres med samlingsdokumentet, samt innspillene som kommer i forbindelse med høringen.

De alternative pakkene fremstilles med grafikk/illustrasjoner/video på buskerudbyen.no. Det tilrettelegges for innspill gjennom dialogportalen.