



Buskerudbyen

SAKSDOKUMENT TIL

ATM-utvalgets møte nr 5 - 2011 og møte nr. 3 - 11 i Samarbeidsgruppa for KVU Buskerudbypakke 2

Møtetid: Fredag 18.11.2011 kl. **09.00 – kl.1300** (lunsj kl. 11.00)

Sted: Formannskapetssalen, Rådhuset, Hokksund.

Forslag til dagsorden

Del 1: ATM-utvalgsmøte fra kl 09.00 – 11.00

- Sak 27/11 Valg av leder og nestleder i ATM-utvalget
- Sak 28/11 Referat fra sist møte
- Sak 29/11 Status
- Sak 30/11 Arbeidet med Buskerudbypakke 2/Møte med samferdselsministeren
- Sak 31/11 Utredning om trafikantbetaling
- Sak 32/11 Kommunikasjonsstrategi tilknyttet innbyggerundersøkelse
- Sak 33/11 Møteplan 1.halvår 2012 ATM-utvalg og ATMråd.
- Sak 34/11 Opplegg ATM-rådsmøte 28.11.

Orienteringssaker

- Sak 35/11 Jernbaneutvikling i Buskerudbyen
- Sak 36/11 Areal- og transportplan – politiske utfordringer
- Sak 37/11 Eventuelt

Pause

Del 2: Møte i Samarbeidsgruppen for KVU Buskerudbypakke 2 fra 11:30 – kl 13:00.

Ansvar: Statens vegvesen region sør v/ Inger Kammerud, prosjektleder

Formål: Informasjon om arbeidet med KVUen samt å få tilbakemeldinger fra samarbeidsgruppa på konkrete saker.

- Sak 08/11 Behovsanalysen/Prosjektutløsende behov
- Sak 09/11 Samfunns mål
- Sak 10/11 Informasjon om KVUen
- Sak 11/11 Ungdomsverkstedet

Buskerudbyen 11.11.2011

Morten Eriksrød
Fungerende leder av ATM-utvalget

Øyvind Hvidsten
leder av adm. styringsgruppe

Vedlegg 1 Referat fra møte 23. september 2011

Vedlegg 2 Notat til samferdselsdepartementet av 09.11.11.

Vedlegg 3 Forslag til møteplan 1.halvår 2012 – ATM-utvalg og ATM-råd

Vedlegg 4 Forslag til program for møte i ATM-rådet 28. november 2011

Separate vedlegg:
Innbyggerundersøkelse om Buskerudbyen. Synovate.
Referat fra møte 23.09.11. i samarbeidsgruppen for KVV

Del 1: ATM-utvalgsmøte

Sak 27/11 Valg av leder og nestleder i ATM-utvalget

Den 5-årige samarbeidsavtalen om klima, areal- og transportutvikling ble underskrevet 5. februar 2010. ATM-utvalget er i følge avtalen det øverste styringsorgan. Under vises sammensetning og mandat:

ATMutvalg (areal, transport og miljøutvalg)

ATMutvalg Buskerudbyen vil være øverste styringsorgan for samarbeidsprosjektet. Eksisterende eiergruppe for forprosjektfasen (ordførere, fylkesordfører og regiondirektører utvidet med fylkesmannen i Buskerud) videreføres som ATMutvalg Buskerudbyen. Utvalget konstituerer seg selv.

Mandatet for ATMutvalget:

- Gi anbefalinger til formelt organ (kommunestyre, fylkesting og samferdselsutvalg i fylkeskommunen) for beslutninger i etterkant.
- Være styringsgruppe for arbeidet knyttet til felles areal- og transportplan.
- Ivareta rollen som koordinerings- og styringsorgan for avtale med SD om belønningstilskudd for kollektivtransport og mindre bilbruk. Dette innebærer bla. prioritering av tiltak innenfor de årlige økonomiske rammene.
- Gi anbefalinger til regionalt kollektivtransportselskap (Buskerud kollektivtrafikk as).

Møtehyppighet: 3 - 4 møter pr. halvår.

ATM-utvalgets arbeid legges opp på måter som bidrar til bred politisk forankring (jmf. vedlegg til avtalen).

I perioden 2010 – september 2011 har tidligere fylkesordfører Roger Ryberg vært ATM-utvalgets leder og tidligere ordfører i Lier Ulla Nævestad har vært utvalgets nestleder. Etter kommunestyre- og fylkestingsvalget er det behov for å velge ny leder og nestleder i ATM-utvalget. Etter valget har fylkesordfører Morten Eriksrød vært fungerende leder.

Som det fremgår av samarbeidsavtalen (se utdrag ovenfor) konstituerer ATM-utvalget seg selv.

Sak 28/11 Referat fra sist møte

Referat fra møte 23. september 2011 ligger som vedlegg 1.

Konklusjon: Referat godkjennes

Sak 29/11 Status

Status i samarbeidet

Prosjektssjefen vil holde en kort orientering om status i Buskerudbysamarbeidet: Hva er felles grunnlag? Hva er utfordringene? Hvordan jobber vi? Hvor er vi nå? Hvilke politiske beslutninger skal fattes i 2012?

Info om noen konkrete aktiviteter siden sist møte:

Kommunikasjon og medvirkning

Det er utarbeidet en felles presentasjon av Buskerudbyen for bruk av kommunene/fylkeskommunen til opplæring av nye folkevalgte. I tillegg til denne er partnerne oppfordret til å ta i bruk skriftlig materiell som tidligere er utsendt. Det jobbes med et eget webområde for folkevalgte.

Det gjennomføres møter med alle partnerne for å gå gjennom informasjonsmuligheter (skilting mm) ved de tiltak som gjennomføres nå, og de tiltak som har vært gjennomført ved bruk av belønningsordningen/Buskerudbypakke1.

Samordnet parkeringspolitikk

Arbeidsgruppa for utarbeidelse av søknad om å bli parkeringskommuner (Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker) har hatt først møte med konsulent. Det tas sikte på å ha kravene til søknad og forslag til opplegg for eventuelt felles organisering beskrevet til 1. desember. Behandling i de tre kommunene vil kunne skje på nyåret. Nedre og Øvre Eiker vil i samarbeid med sekretariatet og lokalt næringsliv utarbeide et forslag til opplegg for «snill håndheving» av 2-timersparkering.

Belønningsordningen/Buskerudbypakke1 - Tiltaksplan 2012

Statsbudsjettet har satt av 90 mill.kr. til Buskerudbyen for 2012. I tråd med fagrådsmøtes anbefaling 3.11. legges det opp til at adm. styringsgruppe og ATM utvalget får tiltaksplanen til behandling i februar 2012.

Konklusjon: Status tas til orientering

Sak 30/11 Arbeidet med Buskerudbypakke 2 - Møte med samferdselsministeren

Bakgrunn

I juni ble ATM-utvalget enige om å sende brev til samferdselsministeren med anmodning om et møte for å ta opp bla. forholdet til Buskerudbypakke 2 og arbeidet med NTP. Alle ordførere og fylkesordførere deltar i møtet. Som forberedelse er det gjennomført følgende prosess:

- Møte med SVV region sør 20.10. (rådmennene Øyvind Hvidsten, Runar Hannevold, Osmund Kaldheim og prosjektsjef deltok)
- Møte med Vegdirektøren og Jernbanedirektøren. 4.11. (rådmennene Øyvind Hvidsten, Hans Petter Christensen, Osmund Kaldheim og prosjektsjef deltok)
- Forberedende møte mellom fylkesordførere/ordførerne 08.11.

Saksunderlag

I møte med regionvegsjefen 20.11. ble følgende konklusjoner trukket:

1. *Det er et felles mål å utarbeide en bypakke (Buskerudbypakke2) fra 2014 som skal inngå i NTP 2014-23.*
2. *SVV region sør fastslo at det ikke er mulig å forsere arbeidet med KVV Buskerudbypakke2.*
3. *Foreliggende tidsplan med ferdigstilling des. 2012 ligger fast. KVV-forsinkelsen fører til at en «komplett» Buskerudbypakke2 med trafikantbetaling ikke kan realiseres før i 2015. Finansieringsløsninger for 2014 må det jobbes videre med.*

Noen hovedpunkter fra møtet med vegdirektør og jernbanedirektør:

1. *Buskerudbypakke2 vil kunne inngå i NTP 2014-23 selv om KVV Buskerudbypakke2 er forsinket.*
2. *Tidspunkt for oppstart av en «komplett» Buskerudbypakke2 med trafikantbetaling avhenger av tidspunkt for sluttbehandling av stortingsproposisjon om bypakka.*

Som underlag til møtet med samferdselsministeren er oversendt et notat (se vedlegg 2) fra Buskerudbysamarbeidet v/ Buskerud fylkeskommune og alle fem kommunene som inneholder følgende tre problemstillinger som tas opp i møtet:

- a) Forsinket KVV Buskerudbypakke2 - betydningen for oppstart av en bypakke i 2014/15
- b) Videreføring av den fireårige avtalen om belønningsordningen etter 2013.
- c) Økt togtilbud Drammen – Kongsberg

Sent fredag 11.11.11. ettermiddag ble det meldt fra Samferdselsdepartementet at møtet 14.11. måtte flyttes. Nytt møtetidspunkt er avtalt til 29.11.

Forslag til konklusjon: Saken tas til orientering

Sak 31/11 Utredning om trafikantbetaling

Bakgrunn

Adm.styringsgruppe trakk følgende konklusjon på møtet 07.10.2011: *Det forberedes igangsetting av utredning om trafikantbetaling i regi av Buskerudbysamarbeidet. Endelig beslutning om igangsetting tas i neste møte.*

I oppfølgingen av møte 20.10. med regionvegsjefen ble det konkludert fra SVV region sør at mulighetsanalyse (fase 1 i en finansieringsutredning for Buskerudbypakke 2 med trafikantbetaling) tidligst kan starte sommeren 2012 og tidligst kan slutføres en mnd. etter at KVV-en slutføres (dvs. i januar 2013 etter gjeldende tidsplan). Årsaken til dette er nødvendig kobling til arbeidet med KVV Buskerudbypakke 2.

Det er imidlertid viktig for Buskerudbysamarbeidets helhetlige fremdrift å sette i gang utredning om trafikantbetaling omgående slik fagrådet i møte 3.11. har anbefalt. Dette for å fremskaffe kunnskapsgrunnlag for den politiske prosessen lokalt/regionalt. Dette er også nødvendig for å oppfylle framdrift i forhold til avtale med SD hvor det fremgår at utredning om trafikantbetaling skal foreligge innen våren 2012.

Utredning om trafikantbetaling

Med bakgrunn i gjennomførte utredninger om tilsvarende tema i Kristiansandsregionen og Bergen kan et utredningsarbeid om trafikantbetaling omfatte følgende tre deler:

Del 1: Kunnskapsgrunnlag, hvilke erfaringer/utredninger er gjort, hvilke alternativer finnes? Hvilke elementer er aktuelle for et konkret trafikantbetalingssystem for Buskerudbyen? Koordineringsbehov med bompenger for rv23 og e134.? Programmering av neste fase i utredningsarbeidet.

Del 2: Utredning av Buskerudbyens aktuelle alternativer for trafikantbetalingssystem med markedsanalyse

- i. Geografi – plassering av snitt
- ii. Tidsperiode (rush)
- iii. Betaling en eller to veier
- iv. Tak for antall betalinger (antall og eller tid (1 time))
- v. Potensielle inntekter ved ulike modeller

Del 3: Brukerundersøkelse - Hvordan vil ulike modeller fra Del 2 bli mottatt:

- vi. Holdning blant innbyggerne generelt
- vii. Holdning blant bilbrukerne
- viii. Holdning blant kollektivbrukerene
- ix. Konsekvenser for næringsliv
- x. osv

I fagrådsmøtet 3.11. sluttet fagrådet seg til følgende anbefaling; *Opplegg for del 1 av utredning om trafikantbetaling anbefales igangsatt overfor adm.styringsgruppe.*

Prosjektjefen foreslo overfor adm.styringsgruppe at kostnadene til konsulentutredningen dekkes av ufordelte midler for belønningsgrpdningen /Buskerudbypakke 1 for 2011.

Saken var til behandling i administrativ styringsgruppe i møte 11.11.11. hvor behovet for framdrift for alle delene av utredningsarbeidet ble påpekt. Det forutsettes at det legges opp til en prosess for de ulike delene av kunnskapsgrunnlaget/resultatet fra utredningsarbeidet som ivaretar nødvendig behandling i samarbeidets organer.

Adm.styringsgruppe anbefaler ATM-utvalget å fatte følgende vedtak:

- a. Utredning om trafikantbetaling igangsettes.***
- b. Kostnader til utredningsarbeidet dekkes av ufordelte belønningsmidler /Buskerudbypakke 1 for 2011.***

Sak 32/11 Kommunikasjonsstrategi tilknyttet innbyggerundersøkelse

Saksunderlag

På oppdrag fra Buskerudbysamarbeidet (en del av informasjonsarbeidet) og Buskerud kollektivtrafikk as har Synovate Norge (tidligere MMI) gjennomført en undersøkelse blant innbyggerne i våre fem kommuner. Formålet med undersøkelsen var å øke kunnskapen om hvordan befolkningen vurderer temaene som inngår i samarbeidet. Undersøkelsen er offentlig ved utsending av sakspapirer til ATM-utvalgets møte. Se separat vedlegg.

Følgende tema fra undersøkelsen foreslås faglig prioritert for aktiv kommunikasjon:

Tema I: Opplevelsen av kø og virkemidler for å redusere dem (figur 8.1 og figur 8.2 i angitte vedlegg)

Det er klart flere som mener det har blitt mer (49 %) enn mindre kø (6 %) de siste 1-2 årene. På spørsmålet Hva av følgende er du selv villig til å gjøre for å redusere køene, svarer over halvparten av respondentene svarer at de er villige til å "Ta bussen oftere" (61 %), "Gå oftere" (59 %) og "Sykle oftere" (59%) for å redusere køene. Når det gjelder økonomiske virkemidler for å redusere køene, er rushtidsavgift mest akseptabelt blant de spurte (23%). Det er et par moderate forskjeller mellom kommunene.

Tema II: Kvaliteter i sentrum (figur 9.1 i angitte vedlegg)

Fagrådet og administrativ styringsgruppe har gått gjennom undersøkelsen og anbefaler at de angitte to tema i undersøkelsen brukes i intern kommunikasjon til folkevalgte gjennom nyhetsbrev og i eksternt kommunikasjon med media.

Adm.styringsgruppe anbefaler ATM-utvalget slutter seg til følgende konklusjon; Undersøkelsen offentliggjøres på Buskerudbyens nettsider og det anbefales en kommunikasjonsoppfølging av prioriterte tema i tråd med saksfremlegget

Sak 33/11 Møteplan 1. halvår 2012 ATM-utvalg og ATM-råd

ATM-utvalgsmøtet i september ga tilslutning til et økt ambisjonsnivå for fellesprosesser/møter i 2012 både for ATM-utvalget og ATM-rådet. Det legges opp til månedlige møter i ATM-utvalget og 3 møter i ATM-rådet samt en to dagers befaringsreise. Det tas utgangspunkt i fredager og mandager som møtedager. ATM-utvalgets møter vil bli samordnet med koordineringsmøtet for KVV Buskerudbypakke2 som SVV har ansvar for. Tidsrammen for ATM-utvalgsmøtene er utvidet med en time bl.a. på grunn av dette. Som tidligere, vil hovedstruktur for administrativ styringsgruppes møteplan følge av møteplanen til ATM-utvalget, ca. 8 – 10 dager før ATM-utvalget.

I vedlegg 2 foreslås møteplan for ATM-råd og ATM-utvalg 1. halvår 2012. Det er gjennomført en runde med de politiske sekretariatene for å avklare foreslåtte datoer. Det er imidlertid behov for å avklare noe mer rundt møtene i ATM-utvalget 9. januar, 17. februar og 27. april fram til den 18.11.

Administrativ styringsgruppe hadde forslag til møteplan til anbefaling 11.11.11 og var noe bekymret for foreslått møtehyppighet, spesielt for ATM-utvalget.

Forslag til konklusjon

Forslag til møteplan 1. halvår 2012 med befaringsreise godkjennes.

34/11 Opplegg ATM-rådsmøte 28.11.11

Et forslag til opplegg for ATM-rådsmøte 28.11. er utarbeidet etter behandling i fagrådet 3.10 og administrativ styringsgruppe 11.11. Forslaget følger som vedlegg 4. Tidsramme: 13.00 – 20.00. (I tråd med vedtatt møteplan).

Møtets hovedhensikt er å gi nye medlemmer av ATM-rådet viktig kunnskapsgrunnlag og drøfte sentrale politiske utfordringer for samarbeidet i 2012. Følgende forslås som de sentrale hovedtemaer:

- a) Areal- og transportplanen – politisk utfordringer
- b) Buskerudbypakke 2 og trafikantbetaling – politiske utfordringer

Det er også i vedlagte forslag angitt aktuelle innledere for interne og eksterne innlegg. Notat som underlag for de politiske drøftingene i møtet sendes ut ca. 8 -10 dager før møtet.

Forslag til konklusjon

ATM utvalget slutter seg forslag til opplegg for ATM-rådsmøte 28. november 2011.

Sak 35/11 Jernbaneutvikling i Buskerudbyen

Hensikt

Orientering om foreløpige anbefalinger fra arbeidet med strekningsvis utviklingsplan (SUP) for jernbaneutviklingen i Buskerudbyen.

Bakgrunn

Det er et felles mål for Buskerudbysamarbeidet å realisere to tog i timen Drammen – Kongsberg (jvf. tidligere saker).

Innføring av ny grunnrutemodell i perioden fram til desember 2014 innebærer bla. 5 tog i timen Drammen- Lillestrøm og tre flytog i timen Drammen – Gardermoen. Foreliggende grunnrutemodell innebærer ingen økning av togtilbudet Drammen - Mjøndalen – Hokksund - Kongsberg. Alle persontog som betjener Buskerudbyen (med unntak av flytoget og fjerntogene) vil bli skiftet ut med NSBs nye togsett.

I Jernbaneverkets arbeid med strekningsvis utviklingsplan (SUP) for Sørlandsbanen og strekningen Drammen – Kongsberg, foreligger nå foreløpige anbefalinger om jernbanestrekningens framtidige rolle og funksjon. Foreløpig oversikt over infrastrukturbehov ved økning av togtilbudet med to tog i timen til Hokksund og Kongsberg foreligger også. Jernbaneverket vil i møtet orientere om foreløpige anbefalinger fra SUP-arbeidet.

Forslag til konklusjon: *Saken tatt til orientering*

Sak 36/11 Areal- og transportplan – politiske utfordringer

Hensikt med saken

Gi en orientering om aktuelle problemstillinger som er tydeliggjort gjennom det faglige arbeidet med areal- og transportplanen, i forkant av ATM-rådsmøte 28.11.

Saksunderlag

Plan- og utredningsarbeidet for areal- og transportplan Buskerudbyen pågår for fullt. Et anbefalt planforslag vil foreligge i april 2012. Følgende alternativer utredes:

Alternativ 0 = Videreføring av eksisterende areal- og transportstruktur

Alternativ 1 = Vekst og utvikling innenfor utvalgte tettsteder, primært ved eksisterende og eventuelt nye kollektivknutepunkt

Alternativ 2 = Konsentrert vekst og utvikling i kommunesentraene Kongsberg, Hokksund, Mjøndalen og på Lierstranda.

Selv om konsekvensutredning av de utredningsalternativer som er definert i planprogrammet (alternativ 0, 1 og 2) ikke er ferdige ennå, har fagrådet gjort de første vurderinger om noen tema i areal- og transportplanarbeidet som kan måtte drøftes på politisk nivå og evt også forhandles om mellom partnerne i Buskerudbysamarbeidet før konsensus etableres og et anbefalt planforslag endelig kan utformes.

Avklaringer

Følgende avklaringer er nå foretatt etter drøfting i fagrådet og orientering i adm styringsgruppe:

- Planhorisont er 2023 (tidspunktet planen gjelder til)
- Utredningshorisont er år 2040 (samme år som KVU for Buskerudbypakke 2). Dette muliggjør sammenlikning av resultater fra konsekvensvurderinger fra de to parallelle plan- og utredningsarbeidene. Dvs konsekvenser av ulike alternativer vurderes både for år 2023 og 2040.
- Utredningsalternativ 1 og 2 rendyrkes mht arealbruk; dvs det legges ikke opp til 10% vekst andre steder enn i de definerte tettstedene i alternativene. Denne tilnærming er valgt for å få fram virkningen av rendyrkede arealbruksalternativer og slik at et handlingsrom for et mulig anbefalt planforslag blir definert. Det må derfor skilles mellom hva som er utredningsalternativer og hva som er anbefalt planforslag. Anbefalt forslag vil ikke bli fullt ut definert før resultatene fra konsekvensutredninger av alternativene 0, 1 og 2 foreligger.

Noen tema som antas å kreve prosess før politisk konsensus

Følgende tema antas å bli politiske hovedproblemstillinger framover og da særlig knyttet til arealbruksløsninger i anbefalt alternativ:

Behovet for vesentlig ny kurs i arealpolitikken

Hypotese: Kommuneplanene må revideres i retning av alternativ 2 (konsentrert vekst i Kongsberg, Hokksund, Mjøndalen, Drammen og Lierstranda) for å få vesentlig måloppnåelse. Arealutvikling skjer over lang tid, og for å få rask effekt av ny arealbruk må sterke styringsvirkemidler tas i bruk. Hvor langt er det mulig å gå mht utforming av planbestemmelser og retningslinjer i areal- og transportplanen? Hvor går de politiske smertegrensene? Hvilke andre tiltak (f eks transporttilbud) må evt være synlige i horisonten for at konsensus om ny kurs i arealpolitikken kan tenkes gjennomført? Skal en overgangsperiode defineres for når nye kommuneplaner (arealdeler) må være revidert og i tråd med plan for Buskerudbyen? Ved ny kurs i arealpolitikken må gevinsten av å endre kurs være tydelig. I hvilken grad er det politisk vilje til kursendring jfr eksisterende kommuneplaner? Hva vil den enkelte kommunes bidrag være til et mindre transportkrevende og mindre bilavhengig utbyggingsmønster i felles areal- og transportplan for Buskerudbyen?

Ønsket om eneboliger og nye eneboligtomter kontra fortetting med kvalitet

Hypotese: Det er ulike diskusjoner i media om eneboliger og ønske om nye eneboligtomter og samtidig etterspørsel etter leiligheter pga tunge demografiske trender; aldring, sentralisering, innvandring, befolkningsvekst og familiestrukturer med mindre husholdningsstørrelser. Samtidig er også fortetting i sentrumsområder mer krevende enn å bygge på ubebygde tomter i utkanten av tettsteder. Omfattende eneboligbygging og lav andel fortetting ved kollektivknutepunkter vil trolig ikke være i tråd med faglige anbefalinger i plan for Buskerudbyen. I planarbeidet vektlegges det nå å få mer kunnskap om boligpreferanser og flyttekjeder. Vil f eks bygging av leiligheter sentralt i tettstedene kunne medvirke til å lette på etterspørselspresset på eneboliger? Hvilke generelle trender eksisterer mht etterspørsel etter boliger i Norge og på Østlandet? Har vi nok kunnskap om dette emnet til å gjøre de riktige politiske prioriteringer?

Næringslokalisering – rett virksomhet på rett sted

Hypotese: Utfordringen forventes å være å ha nok arealer til arealkrevende næringer innen industri, transport og lagerfunksjoner. Uten at slike arealer er tilgjengelig, kan ønskede transformasjonsprosesser i mer sentrumsnære områder stoppe opp dersom kommunene ikke har alternative arealer tilgjengelig der virksomheter kan flytte til. Det forventes å være lite kontroversielt å foreslå føringer i plan for Buskerudbyen om å få rett virksomhet på rett sted mht nyetablering av virksomheter. Det er forståelse i næringslivet for at ulike typer virksomheter har ulike typer behov for arealer og ulik tilknytning til transporttilbud. Hvilke kommuner ønsker å legge til rette for arealkrevende næringer som lager, industri og transportvirksomheter?

Handelslokalisering – utbyggingspress i alle kommuner; felles policyutvikling

Hypotese: Handelsanalyse pågår og som forventes å dokumentere at det er en viss ubalanse mellom kjøpekraft og omsetning i ulike deler av Buskerudbyen og mellom kommuner. Det kan forventes å bli et utbyggingspress i alle kommuner med forslag om nye handelstilbud der tomtearealer er rimelige og parkeringstilgjengeligheten er god. Kan vi bli enige om felles planbestemmelser om dette? Da kan vi unngå spillsituasjoner mellom kommuner og slik at det ikke er lettere noen steder enn andre steder å etablere handelsflater som kan redusere mulighetene for sentrumsutvikling i kollektivknutepunkter.

Kommunen som utviklingsaktør

Hypotese: Kommuner blir ofte beskyldt for å være på etterskudd med å legge til rette for utbygging. Samtidig er det strenge krav til saksbehandling i byggesaker og som også kan bidra til at byggeprosjekter tar lang tid å realisere. Hvordan kan kommunene utvikle felles strategier for å stimulere investeringslyst der hvor investeringer bidrar til mindre bilavhengige og samtidig konkurransekraftig utbyggingsmønster med attraktive byer og tettsteder?

Forslag til konklusjon: Saken tas til orientering

Sak 37/11 Eventuelt

Del 2: Møte i Samarbeidsgruppen for KVV Buskerudbypakke 2

Møteledelse og ansvar: Statens vegvesen region sør.

Sak 08/11 Behovsanalysen/Prosjektutløsende behov

Sak 09/11 Samfunns mål

Sak 10/11 Informasjon om KVV

Sak 11/11 Ungdomsverkstedet

Vedlegg 1



Buskerudbyen

Møtereferat ATM-utvalg

Møte nr. 4-11 fredag 23.09.2011

Tilstede	<p>ATM-utvalget: Roger Ryberg, fylkesordfører Buskerud fylkeskommune (leder) Vidar Lande, ordfører Kongsberg kommune Tore Opdal Hansen, ordfører Drammen kommune Kirsti Marie L. Lyngås, varaordfører Lier kommune Ann Sire Fjerdingsstad, ordfører, Øvre Eiker kommune Kirsti Kolle Grøndahl, Fylkesmann, Fylkesmannen i Buskerud (fra sak 24/11) Kjell Inge Davik, regionvegsjef, SVV Region Sør Anne Marstein, regional plan- og utviklingsdirektør øst, Jernbaneanverket</p> <p>Fra administrativ styringsgruppe: Astrid Sommerstad, rådmann Kongsberg kommune Øyvind Hvidsten, rådmann, Øvre Eiker kommune (leder av adm. styringsgruppe) Runar Hannevold, fylkesrådmann, Buskerud fylkeskommune Bengt Nystrøm, rådmann, Nedre Eiker kommune Arild Eek for Osmund Kaldheim, rådmann, Drammen kommune Hans Petter Christensen, rådmann, Lier kommune Hans Jan Håkonsen, avd.leder, SVV Region sør, avd. Buskerud</p> <p>Fra sekretariatet: Tore Askim, prosjektsjef (ref)</p> <p>Møtedeltagere i samordningsgruppen for KVV Buskerudbypakke 2 (del 2 av møtet) fremgår av eget referat.</p>
Forfall	<p>Elly Therese Thoresen, ordfører Nedre Eiker kommune Ulla Nævestad, ordfører Lier kommune Sven Arild Hansen, regiondirektør, Kystverket Sør Øst</p>
Møtested	Drammen rådhus

Del 1: Ordinært ATM-utvalgsmøte

Innkalling og dagsorden godkjent.

Sak 21/11 Møtereferat fra møte nr. 3-11. - 09.06.2011.

Konklusjon: Referatet godkjennes.

Sak 22/11 Status

Det ble i møtet understreket viktigheten at alle kommunene og fylkeskommunen la opp til gode orienteringer om Buskerudbyen bla. tilknyttet folkevalgtopplæringen og i tilknytning til ordinære møter.

ATM-rådsmøte 28.11. vil også være en god anledning for formidling av basiskunnskap om Buskerudbyen til nye medlemmer.

Konklusjon: Status tas til orientering

Sak 23/11 Felles areal og transportplan – plantype og tilleggsavtale

Konklusjon

1. ATM-utvalget anbefaler forslag til tilleggsavtale ved regional plan datert 09.09.11.

2. Det igangsettes en samordnet politisk behandling i kommunene og fylkeskommunen av plantype for felles areal- og transportplan og tilleggsavtale i tråd med felles saksfremlegg.

Sak 24/11 Felles areal og transportplan – politisk hovedprosess

Konklusjon

- Det gis tilslutning til politisk hovedprosess i tråd med saksfremlegget.
- Politisk hovedprosess for 2012 sluttbehandles i ATM-utvalgets møte 18. november.

Sak 25/11 Møte med Samferdselsministeren – opplegg

Møtet vil bli avholdt 7. november kl. 12.00. Representasjon og budskap fra Buskerudbysamarbeidet vil bli avklart nærmere.

Sak 26/11 Eventuelt

Det ble markert at dette ATM-utvalgsmøte var siste møte i denne perioden. Nyvalgte ordførere og fylkesordførere vil være deltagere fra og med neste møte.

Del 2: Møte i samordningsgruppen for KVU Buskerudbypakke 2.

Referat Dato: 23.09.2011 Referent: Hæge Håkedal Skjæveland

Møte nr: 2 Sted: Drammen rådhus Møteleder: Inger Kammerud

Til stede: ATM-utvalget:

Roger Ryberg, fylkesordfører Buskerud fylkeskommune (leder)
Vidar Lande, ordfører Kongsberg kommune
Tore Opdal Hansen, ordfører Drammen kommune
Kirsti Marie L. Lyngås, varaordfører Lier kommune
Ann Sire Fjerdingsstad, ordfører, Øvre Eiker kommune
Kirsti Kolle Grøndahl, Fylkesmann, Fylkesmannen i Buskerud
Kjell Inge Davik, regionvegsjef, Statens vegvesen Region Sør
Anne Marstein, regional plan- og utviklingsdirektør øst, Jernbaneverket

Administrativ styringsgruppe:

Astrid Sommerstad, rådmann Kongsberg kommune
Øyvind Hvidsten, rådmann, Øvre Eiker kommune (leder av adm. styringsgruppe)
Runar Hannevold, fylkesrådmann, Buskerud fylkeskommune
Bengt Nystrøm, rådmann, Nedre Eiker kommune
Arild Eek for Osmund Kaldheim, rådmann, Drammen kommune
Hans Petter Christensen, rådmann, Lier kommune
Hans Jan Håkonsen, avdelingsdirektør, Statens vegvesen avdeling Buskerud

Buskerudbyens sekretariat:

Tore Askim, prosjektsjef

Styringsgruppen

Gunnar Lien, leder Veg- og transportavdelingen, Statens vegvesen Region sør,
(leder for styringsgruppen)

Prosjektgruppen:

Inger Kammerud, prosjektleder
Per Gunnar Eklund, prosjektmedarbeider
Hæge Skjæveland, prosjektmedarbeider

Forfall: Elly Therese Thoresen, ordfører Nedre Eiker kommune, Ulla Nævestad,
ordfører Lier kommune, Sven Arild Hansen, regiondirektør, Kystverket Sør Øst

Sak 1: Verkstedet 1.- 2. september

Rapporten fra verkstedet ble presentert. Denne finnes på KVU Buskerudbypakke 2 sine internettsider: <http://www.vegvesen.no/Vegprosjekter/buskerudbypakke2>.

Innspillene fra verkstedet og fra oppstartsseminaret med ATM-rådet vil bli satt sammen og brukes i det videre arbeidet.

Sak 2: Informasjon om KVUen

Status: Prosjektleder Inger Kammerud gikk gjennom arbeid og oppgaver som er ferdigstilt (se vedlagt presentasjon). Sammenhengen mellom pågående og framtidige arbeidsoppgaver. Sammenhengen mellom de ulike oppgavene i KVUen ble gjennomgått (Se vedlagte presentasjon).

- Interessentanalyse: Arbeidet med interessentanalysen er påbegynt. Vi deler inn i primære, sekundære og øvrige interesser. Interessentanalysen vil bli kvalitetssikret i Fagrådet.
- Behovsanalyse: Det jobbes også med denne analysen. Det sentrale nå er å finne det prosjektutløsende behovet.
- Samfunns målet: Dette vil det jobbes med fremover. Vi sender et forslag til Samferdselsdepartementet, men det er departementet som fastsetter samfunns målet.

Kommentarer fra samarbeidsgruppa:

- Kan dere si litt om kravdimensjonen? Svar fra KVVU-prosjektet: Dette kan for eksempel være krav som ligger i Vegvesenets håndbøker og normaler. For eksempel i forhold til trafiksikkerhet eller miljø eller universell utforming. Men vi skal unngå absolutte krav.

Situasjonsbeskrivelsen

En kort oppsummering av førsteutkastet til situasjonsbeskrivelse ble presentert (se vedlagt presentasjon). Førsteutkastet er et omfattende dokument på 50 sider. Prosjektet er nå i en fase der vi ønsker innspill på førsteutkastet. I tillegg til samarbeidsgruppa er det også bedt om innspill og kommentarer fra Fagrådet i Buskerudbyen. Situasjonsbeskrivelsen er et levende dokument som vil oppdateres etter hvert som analyser og rapporter ferdigstilles, og vil være forkortet i KVVU-rapporten. Førsteutkastet baserer seg på RVU2005, når rapporten for Buskerudbyen fra RVU2009 foreligger vil situasjonsbeskrivelsen oppdateres.

Prosjektet ønsker innspill på: Er faktagrunnlaget vårt riktig? Har vi med de riktige drivkreftene? Er vår tolkning av dataene riktig?

Kommentarer fra samarbeidsgruppa:

- Noe av grunnlaget er fra 2005 – det kan vel hende at noe er endret siden da – for eksempel bygges det mer blokker enn eneboliger nå. Svar fra KVVU-prosjektet: Vi oppdaterer når RVU2009-tallene foreligger.
- Pendlertallene som ble presentert fra Kongsberg ble ikke gjenkjent. En av utfordringene er trafikkflyten gjennom Buskerudbyen, mange av de som pendler til Kongsberg kommer fra Oslo, Vestfold med mer – kjører gjennom hele Buskerudbyen – viktig å få frem disse tallene – vise dette. Svar fra KVVU-prosjektet: Vi vil se på pendlertallene.
- Liers bidrag inn i Buskerudbyen er Lierstranda. Det er usikkerhet rundt Lierstrandaprojektet. Lier og Drammen har startet arbeidet med felles plan i området.
- Hvor mye har prosjektet sett til Oslo og Akershus? Det er viktig at det er en sammenheng med arbeidet som gjøres med pendlingstall og vekst i Oslo/Akershus og det vi gjør i vårt område. Svar fra KVVU-prosjektet: Vi tar denne informasjonen med oss.
- Rambøll har laget en rapport for Oslo og Akershus og Vestregionen. Denne rapporten peker på at veksten vil skje i et bybånd mellom Drammen og Gardermoen. Drammensområdet har arealer til å ta imot mye vekst. Spørsmålet er hvor mye vekst

vi tåler i forhold til transportsystemet – vi må bevege oss bort fra SSB sine prognoser, vi tror veksten kommer til å bli mye sterkere enn det SSB tror.

Trafikkundersøkelser

Det samarbeides med Jernbaneverket for å kvalitetssikre og klargjøre transportmodellen vi skal bruke i KVUen.

Prosjektet har vurdert å gjøre en trafikkundersøkelse hvor man stopper bilister og deler ut postkort. Formålet med en slik undersøkelse er å få oversikt over trafikkstrømmene. Det er konkludert med at det er tilstrekkelig å bruke dataene som fremkommer av RVU2009.

Det skal gjøres tellinger på buss og tog. Det skal også gjøres reisetidsmålinger i rush, både på bil, tog og buss.

Det er etablert en ATP(Areal- og transportplanleggings)-modell for Buskerudbyen. Denne er et supplement til transportmodellene, og brukes blant annet til å beregne potensiale for sykkelreiser.

Ungdomsverksted

Prosjektet samarbeider med Buskerudbyens sekretariat om å arrangere et ungdomsverksted. Vi valgte ikke å ta med ungdommer på verkstedet i september, og arrangerer i stedet et eget ungdomsverksted. Flere andre KVUer har gode erfaringer med dette. Resultatet fra ungdomsverkstedet vil presenteres på ATP-rådsmøtet i november.

Kommentarer fra samarbeidsgruppa:

- Jeg mener at vi vil få mer tilbake dersom vi deltar på møtet og hører alt ungdommene har å si. Svar fra KVU-prosjektet: Vi vil avklare deltakelse sammen med prosesslederen for ungdomsverkstedet.

Sak 3:Framdriftsplanen

Ny fremdriftsplan ble presentert (se vedlagte presentasjon). Ny dato for oversendelse av KVU-rapporten til Samferdselsdepartementet er 15.12.12. Det er mye usikkerhet knyttet til denne fremdriftsplanen. Dette er særlig knyttet til arbeidet med transportmodellene. Et annet usikkerhetsforhold er at konsulentmarkedet er presset.

Kommentarer fra samarbeidsgruppa:

- Denne fremdriftsplanen viser ytterligere 6 måneder forsinkelse. Hva har dette å si i forhold til å få til en bypakke for Buskerudbyen til 2014? Svar fra Statens vegvesen: Buskerudbypakke 2 er foreløpig ikke noe konkret som ligger inne i NTP-systemet. Buskerudbypakke 2 som konsekvens av KVU-arbeidet vil ikke være aktuelt for NTP før i neste revidering.
- Hvilken betydning vil KVUens kompleksitet ha for tidsbruken på KS1-prosessen? Svar fra KVU-prosjektet: KS1-konsulentene står klare når KVUen er klar, for en enkel KVU tar KS1-prosessen omtrent 3 måneder, KVU Buskerudbypakke 2 er ikke en enkel KVU.
- Kommentar fra Regionvegsjef i Statens vegvesen region sør Kjell Inge Davik: Det er viktig at vi får gjort en grundig utredning.

Sak 4: Eventuelt Det var ingen saker under eventuelt.

Vedlegg 2

NOTAT

Til: Samferdselsdepartementet

Dato: 09.11.11 ta

Fra: Buskerudbysamarbeidet v/ Buskerud fylkeskommune, Lier kommune, Drammen kommune, Nedre Eiker kommune, Øvre Eiker kommune og Kongsberg kommune

BUSKERUDBYEN OG HELHETLIG BYPAKKE FRA 2014

1. Innledning

Notatet er utarbeidet som underlag for avtalt møte 14. november mellom samferdselsminister Magnhild Meltveit Kleppa og Buskerudbysamarbeidet v/ fylkesordfører og de fem ordførerne.

Det er avholdt et forberedende møte 4.11. med vegdirektør Terje Moe Gustavsen og jernbanedirektør Elisabeth Enger.

Målet med møtet med statsråden er å få forutsigbarhet fra staten i det videre arbeid ved realiseringen av en helhetlig bypakke (Buskerudbypakke2) fra 2014.

2. Statlig forutsigbarhet er sentralt i et avtalebasert samarbeid.

Det er et omforent statlig, fylkeskommunalt og kommunalt mål at økningen i transportbehov skal skje ved hjelp av miljøvennlige transportmidler. I tråd med de forpliktende avtalene for Buskerudbysamarbeidet og rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging arbeides det nå med en areal- og transportplan for Buskerudbyen som legger denne ambisjonen til grunn. Planen skal være politisk sluttbehandlet i desember 2012, i tråd med framdriftsplanen.

Det lokale/regionale politiske arbeidet med Buskerudbypakke2 (en helhetlig bypakke fra 2014) og utredningsarbeidet om trafikantbetaling er nå i oppstartsfasen.

Oppfølging av den fireårige avtalen om belønningsordningen (Buskerudbypakke1) for perioden 2010 - 2013 er i rute. Videreføring av belønningsavtalen er hittil ikke drøftet.

3. Behov for avklaringer med statsråden

d) Forsinket KVV Buskerudbypakke2 - betydningen for oppstart av en bypakke i 2014/15

Det er et felles statlig, fylkeskommunalt og kommunalt mål å realisere en bypakke/Buskerudbypakke2 fra 2014. I samarbeidsgruppen for KVV (hvor bla. fylkesordfører/de fem ordførerne møter) ble det i septembermøtet informert om en ytterligere 6 mnd. forsinkelse for KVV'en. Dvs. ferdig høringsdokument vil først foreligge i desember 2012.

Eventuelle konsekvenser av denne forsinkelsen for omtale av en Buskerudbypakke2 i NTP 2014 -23 er tatt opp med vegdirektøren. Vegdirektøren var i møte 4.11. tydelig på at en forsinket KVV ikke vil føre til at Buskerudbypakke2 må vente til neste NTP.

Kan statsråden bekrefte at en forsinket KVV Buskerudbypakke2 ikke har betydning for at en helhetlig bypakke for Buskerudbyen blir omtalt i NTP 2014-23 og at en bypakke for Buskerudbyen kan ha oppstart så raskt som mulig etter 2014 ?

e) Videreføring av den fireårige avtalen om belønningsordningen etter 2013.

Gjeldende fireårig avtale om belønningsordningen/Buskerudbypakke1 varer ut 2013. Øvrige byområder med fireårige avtaler (Trondheim, Bergen og Kristiansandsregionen) har også bypakker. Møtet 4.11. med vegdirektøren tydeliggjorde at en helhetlig bypakke/ Buskerudbypakke2 med trafikantbetaling, tidligst kan realiseres fra 2015 pga. forsinkelsen for KVV og prosessen for NTP, samt nødvendig beslutningsprosess for en stortingsproposisjon om Buskerudbypakke2 inkl. trafikantbetaling. Dette kan føre til at Buskerudbyen i 2014 verken har belønningsordning eller bypakke.

Kan den fireårige avtalen om belønningsordningen forlenges og hva vil være prosessen for en evt. fornyet avtale?

f) Økt togtilbud Drammen – Kongsberg

Det er et felles mål å øke togtilbudet i Buskerudbyen bla. til to tog i timen på strekningen Drammen - Kongsberg. Siden 2008 er det i samarbeid med Jernbaneverket, NSB og Buskerud fylkeskommune jobbet for en slik økning av togtilbudet. Det er en forventning om at økt togtilbud på denne strekningen vil være en del av det statlige bidraget i en Buskerudbypakke2. Areal- og transportplanen for Buskerudbyen vil legge opp til en areal- og byutvikling som vil prioritere knutepunkter i kollektivsystemet med jernbanen som grunnstamme. Iverksetting av grunnrutemodellen for jernbanen vil tilsa sterk økning av togtilbud Drammen - Oslo i perioden 2012 - des. 2014. Strekningen Drammen – Kongsberg er ikke hittil prioritert (dagens tilbud er kun ett lokaltog i timen).

Følgende dilemma vil kunne oppstå:

En vedtatt regional areal- og transportplan for Buskerudbyen i 2012 vil ventelig inneholde boligfortetting og næringslokalisering i sentrum av Mjøndalen, Hokksund, Kongsberg og Drammen bla. for å redusere behovet for bilbruk.

- men-

Hittil er det ikke observert noe i plangrunnlaget for arbeidet med NTP at jernbanestrekningen Drammen – Hokksund - Kongsberg kan bli prioritert med tiltak i perioden 2014- 2017.

Buskerudbyen er en av få mellomstore byområdet i Norge hvor jernbanen kan ha en viktig rolle i byutviklingen. 4 av kommunesentrene ligger som perler på en snor langs jernbanen. En snarlig utvikling av jernbanetilbudet i Buskerudbyen vil dessuten være et viktig virkemiddel for næringsvekst i de prioriterte knutepunktene og spesielt for næringslivet på Kongsberg. En satsing på jernbanen i Buskerudbyen vil avlaste vegsystemet i vestkorridoren i hovedstadsområdet.

Hva vil statsråden gjøre for å prioritere økt togtilbud Drammen – Hokksund – Kongsberg i perioden 2014 – 2017?

Vedlegg 3

Møteplan 1. halvår 2012 ATM-utvalg og ATM-råd (med noen foreløpige datoer)

ATM-utvalget

Kl 09.00.-13.00	Aktuelle problemstillinger	
Mandag 9. januar	Areal- og transportplan Opplegg for ATM-rådsmøte Sluttbehandling handlingsplan belønningsordningen	Evt ny dato
Fredag 17. februar	Tiltaksplan 2012. Belønningsordningen 1.tildeling.	Evt ny dato
Fredag 30. mars	Drøftinger for konsensus i anbefalt planforslag	
27. april (ny)	Anbefaling av høringsforslag areal- og transportplanen	Evt ny dato
Mandag 21. mai	Buskerudbypakke 2	
Fredag 15. juni	Videre prosess mot prinsippvedtak om trafikantbetaling	

ATM-rådet

Kl.16.30 – kl.21.00		
Mandag 23. januar	Politiske utfordringer i areal- og transportplan Innspill arbeidet med Buskerudbypakke 2	
Mandag 5. mars	Areal- og transportplan	
Torsdag og fredag 19. og 20 april	Befaring Stockholm? Trafikantbetaling/Rush Tidsavgift.	Avreise onsdag kveld?
Mandag 28. mai	Innspill til innhold og finansiering av Buskerudbypakke 2	

Vedlegg 4

Forslag til program for møte i ATM-rådet 28. november 2011

Tid: kl. 13.00 – kl. 20.00

Sted: Fylkestingssalen, Fylkeshuset i Drammen

Lunsj fra kl. 12.15.

Forslag til PROGRAM Versjon 11.11.11

Kl. 13.00. Velkommen v/ xx, leder av ATM-rådet og ATM-utvalget,

Animasjonsfilm om Buskerudbyen,

Kl. 13.20. Innspill fra ungdommene (20 min)

Innspill fra ungdomsverksted med film innlegg av noen av ungdommene.

Kl. 13.45. Dagens faglige innlegg: Attraktive byer og tettsteder (30 min) v/ Sissel Engblom, Asplan Viak (presentasjon av hovedpunkter fra utredningsarbeid utført for Buskerudbyen)

Kl. 14.15. Pause.

Kl. 14.30 – 16.30. Buskerudbypakke 2 og trafikantbetaling – politiske utfordringer

Innledning

- Politiske erfaringer fra et byområdet v/politiker?
- Framtidens transportløsninger i byområdene. Bypakke for Buskerudbyen?. v/ Vegdirektør Terje Moe Gustavsen (avtalt)

Gruppedrøfting og Plenumsdrøfting. (1t 15 min)

Kl 16.30 Middag (45 min)

kl. 17.30 – 19.30. Areal- og transportplanen – politisk utfordringer.

Innledning (30 min) v/ Jomar Langeland, prosjektleder ATP-plan, sekretariatet

Overordnet: Behovet for vesentlig ny kurs i arealpolitikken?

Deltema:

- Ønsket om eneboliger og nye eneboligtomter kontra anbefalinger om fortetting og ønske om sentrumsutvikling
- Næringslokalisering – rett virksomhet på rett sted! Næringslivet ingen har arealer til?
- Handelslokalisering – utbyggingspress i alle kommuner; felles policyutvikling?

Areal- og transportplanens plass i statlige beslutningsprosesser. Behovet for å framstå som en stabil og forutsigbar medspiller i kompliserte samordningsprosesser – hvordan klarer vi det?

Gruppedrøfting og Plenumsdrøfting. (1t 15 min)

19.45 (10) **Oppsummering og avslutning**
v/ xx nestleder ATM-rådet og ATM-utvalget,

20.00 **Slutt**