

Justert Buskerudbypakke 2 - Utredningsprogram med opplegg for medvirkning

1. Bakgrunn

Stortingsmelding "Meld.St 33 (2016-2017) om Nasjonal Transportplan 2028-2029" ble behandlet i Stortinget 19. juni 2017.

Meldingen imøtekommer ikke punkt 15¹ i felles vedtak om Buskerudbypakke 2 (BBP2) av september 2016. Dette utløser ny lokalpolitisk behandling og behov for justering av bypakken.

Utredningsprogrammet er behandlet i Buskerud fylkesting, Drammen bystyre og kommunestyrene i Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker i juni 2017. ATM-utvalget har der fått fullmakt til å fastsette utredningsprogrammet, utarbeide høringsforslag og anbefale forslag til lokalpolitisk sluttbehandling og gjør eventuelle tilpassinger av prosessen. ATM-utvalget fastsatte utredningsprogrammet i møte 23. juni 2017.

Forslag til justert Buskerudbypakke2 legges fram for endelig behandling i by-/kommunestyre og fylkestinget i mai-juni 2018.

2. Hensikt og mål

Med Stortingsmelding nr. 33 (2016-2017) om Nasjonal transportplan 2018-2029 (NTP 2018-2029) og "vedtaks punkt 15" i felles vedtak om BBP2 som grunnlag, er hensikten med dette utredningsprogrammet å gi mandat og rammer for Buskerudbysamarbeidets arbeid med justering av BBP2.

Mål for utredningsarbeidet:

1. Utarbeide justert Buskerudbypakke2 til lokalpolitisk sluttbehandling våren 2018 som oppfyller målene for bypakken og som er gjennomførbar innenfor rammer og forutsetninger for justeringsprosessen og oppfyller faglige krav til dokumentasjon.
2. Gjennomføre en utredningsprosess med god kommunikasjon og medvirkning.
3. Gjennomføre en utredningsprosess med god lokalpolitisk forankring.

3. Rammer og forutsetninger

3.1 Gitte rammer (statlige føringer)

En justert bypakke må ligge innenfor eksternt (statlig) gitte rammebetingelser. I denne sammenheng legges følgende rammebetingelser til grunn for en justert pakke:

¹ Vedtaks punkt 15: *Det er viktig for det samlede samferdselsløftet i Buskerudbyområdet at nytt løp E134 Strømsåstunnelen, fornyelse av Rv282 Holmenbrua og to tog i timen til Mjøndalen og Hokksund realiseres. Dersom Stortingets behandling av stortingsmelding om NTP 2018-2029 ikke innebærer statlig fullfinansiering av disse to riksvegprosjektene og inneholder realisering av to tog i timen til Mjøndalen og Hokksund så legges saken fram for fornyet lokalpolitisk behandling.*

Rammer gitt i Nasjonal transportplan 2018-2029

Forutsetningene som ligger i NTP 2018-2029 om riksveg-, og jernbanetiltak innarbeides i justert forslag til bypakke. Føringerne i NTP 2018-2029 innebærer:

- To tog i timen til Hokksund. Det er ikke avsatt midler. Transport- og kommunikasjonskomiteen viser til behovet for utredning av kapasitetsøkende tiltak i CityLink-området. En økning i frekvens mellom Hokksund og Drammen fra ett til to tog i timen vil være et viktig tiltak for å realisere potensialet i kollektivsatsingen for Buskerudbyen. Komiteen viser til at dette skal vurderes som en del av arbeidet med kommunedelplan for Gulskogen–Hokksund, herunder om en trinnvis utbygging er mulig. Komiteen viser til at et forbedret togtilbud er et aktuelt tiltak i forhandlinger om en byvekstavtale for Buskerudbyen.
- Strømsåstunnelen løp 2 er lagt inn i investeringsplanen i siste 6-årsperiode, men kun med en oppstartsbevilgning på 200 mill. kr. Dette innebærer at prosjektet ikke realiseres i denne planperioden. Prosjektet er forutsatt finansiert med 50 % bompenger, dvs 800 mill. kr. I prosessen med justering av BBP2 forutsettes det at Strømsåstunnelen blir realisert i løpet av BBP2-perioden (15 år).
- Holmenbrua lagt inn i investeringsplanen i første 4-årsperiode. Prosjektet er forutsatt finansiert med 50 % bompenger, dvs 380 mill. kr.

Prioriteringene er i NTP 2018-2029 betinget av at det blir tilslutning til et opplegg for delvis bompengefinansiert utbygging av prosjektene gjennom den planlagte bompengoordningen for Buskerudbyen.

Føringerne i NTP 2018-2029 medfører økte kostnader for bypakken. Dette vil kunne utløse behov for justeringer som kan påvirke både bomsystemet, tiltakspakken og måloppnåelsen.

Målet om nullvekst for persontransport med bil

Målet om nullvekst i byområdet er en del av klimaforliket i Stortinget og definert som et av hovedmålene i målstrukturen for NTP. Avtaler om belønningsmidler forutsetter nullvekstmålet som det sentrale resultatmål. Målet er presisert i NTP 2018-2029.

Føringerne i Samferdselsdepartementets brev av 8. mai 2015

Føringerne for utvikling av bypakka, jfr brev fra Samferdselsdepartementet av 8.5.2015 ligger fast. Her fremgår det blant annet at det er opp til lokale myndigheter å initiere bypakker, og Samferdselsdepartementet er positiv til at det fremmes forslag som kan løse de lokale utfordringene i byene. Det er opp til lokale myndigheter å vurdere innretning, omfang og innfasing av de lokale tiltakene de har ansvar for. Brevet gir begrensninger i forhold til hvilke større statlige riksvegtiltak som kan inngå.

3.2 Egne rammer og forutsetninger

Følgende lokalt definerte rammer og forutsetninger ligger fast:

Konseptvalgutredningen (KVU) – konseptvalg og profil

Anbefalingen i KVU for bypakka om et "sammensatt konsept" videreføres, dvs. tiltaksområder som skal finansieres av bypakka er: Veg, kollektiv infrastruktur, kollektiv drift, sykkel, gange og kollektivknutepunkter og pendlerparkering.

Areal- og transportplan for Buskerudbyen 2013-2023

Den regionale areal- og transportplanen legges til grunn.

Målstrukturen

Målstrukturen i BBP2 ivaretar både lokale og nasjonale mål og legges til grunn for justert BBP2:

Overordnet mål:

Buskerudbyen skal utvikles som en bærekraftig og konkurransedyktig byregion av betydelig nasjonal interesse.

Hovedmål:

- Transportsystemet skal være miljøvennlig, trafiksikkert og skal tilrettelegge for attraktiv by- og tettstedsutvikling.
- Det skal bli enklere og raskere å reise med alle transportmidler i Buskerudbyen og til/fra Oslo/Akershus.
- Veksten i persontransporten skal tas av kollektivtrafikk, sykkel og gange.

3.3 Finansiering og inntektssystemet

Hoveddelen av finansieringen av tiltakene i en revidert pakke vil komme fra bompengereinntekter, men også andre aktuelle finansieringsmåter skal vurderes.

Egenfinansiering

Det legges til grunn at egenfinansiering er ett av finansieringsbidragene. Gjennom prosessen må det kartlegges om det er grunnlag for å vurdere størrelsen på partenes bidrag i finansieringen.

MVA kompensasjon

Det legges til grunn at alle de midler som mottas som merverdikompensasjon knyttet til investeringer i Buskerudbypakke2 tilbakeføres til finansiering av bypakken i tillegg til egenfinansiering.

Belønningsmidler

Det legges til grunn at belønningsmidler inngår som en del av finansieringsgrunnlaget på om lag samme nivå som inneværende avtale 2014-2017 inkludert ekstrabevilgning. Dette er midler som synliggjøres som en del av finansieringsgrunnlaget, men som er avhengig av ny belønningsavtale med staten.

Bomsystem

Det utarbeides forslag til alternative bomsystemer (inkl evt justert takstnivå) som det gjøres virkningsberegninger for. Det skal utarbeides beregninger som viser inntekspotensial for de aktuelle bomsystemene.

Det utarbeides forslag til alternative bomsystemer med utgangspunkt i vedtatt BBP2 av september 2016. Følgende legges til grunn for utformingen av alternativene:

- Bomsystemet skal bidra til oppnåelse av nullvekstmålet sammen med øvrige virkemidler
- I utformingen av bomsystemet vurderes nytte i en helhet, ikke for hvert enkelt tiltak. Bypakkene / bymiljøavtalene består av flere prosjekt som har innvirkning på hele transportsystemet i byområdet, og som til sammen bidrar til økt framkommelighet. Bruk av bompenge for å styrke kollektivtrafikken avlaster vegnett og kommer bilistene til gode ved økt framkommelighet. Dette er beskrevet i stortingsmeldingen

om Nasjonal transportplan 2018-2029/2014-2023 og lå til grunn for vedtatt Buskerudbypakke 2 av september 2016.

Utbyggingsbidrag fra private utbyggere

Dette kan være aktuelt å vurdere i tilknytning til noen konkrete prosjekter hvor det inngås utbyggingsavtale (jfr. Plan- og bygningslovens kapittel 17). Slik finansiering kan imidlertid ikke legges inn som en finansiell forutsetning i justert bypakke, men kan vurderes i noen aktuelle tilfeller lengre ut i planprosessen.

3.4 Tiltakspakker

Det utarbeides ulike tiltakspakker med utgangspunkt i vedtatt BBP2 av september 2016 og innspill i medvirkningsprosessen som det gjøres kostnadsberegninger og virknings-/effektberegninger for.

Det legges til grunn at alle aktuelle tiltakspakker ligger innenfor de rammer og forutsetninger som er gitt i kapittel 3.

4. Fremgangsmåte for justeringer av BBP2

Det tas utgangspunkt i lokalpolitisk vedtatte BBP2 av september 2016 med tiltakspakke og bomsystem som har vært gjennom en bred lokalpolitisk prosess.

4.1 Omfang

Omfanget av de justeringene som skal gjennomføres styres først og fremst gitte rammebetingelser og hensynet til tid til lokale prosesser og tidspunkt for behandling av stortingsproposisjon for justert BBP2 legges til grunn. Dette er forhold som drøftes i saken, men prinsipielt vil justeringsomfanget ligge et sted mellom

- Minimum; kun å ta inn de finansielle konsekvensene av NTP 2018-2019
- Maksimum; full revisjon innenfor gitte rammebetingelser.

Den tidsplanen som legges til grunn i dette utredningsprogrammet, betinger at tiltakene i BBP2 legges til grunn for justeringen, og at omfanget av nye tiltak som krever nye og omfattende beregninger avgrenses.

4.2 Prinsipiell tilnærming

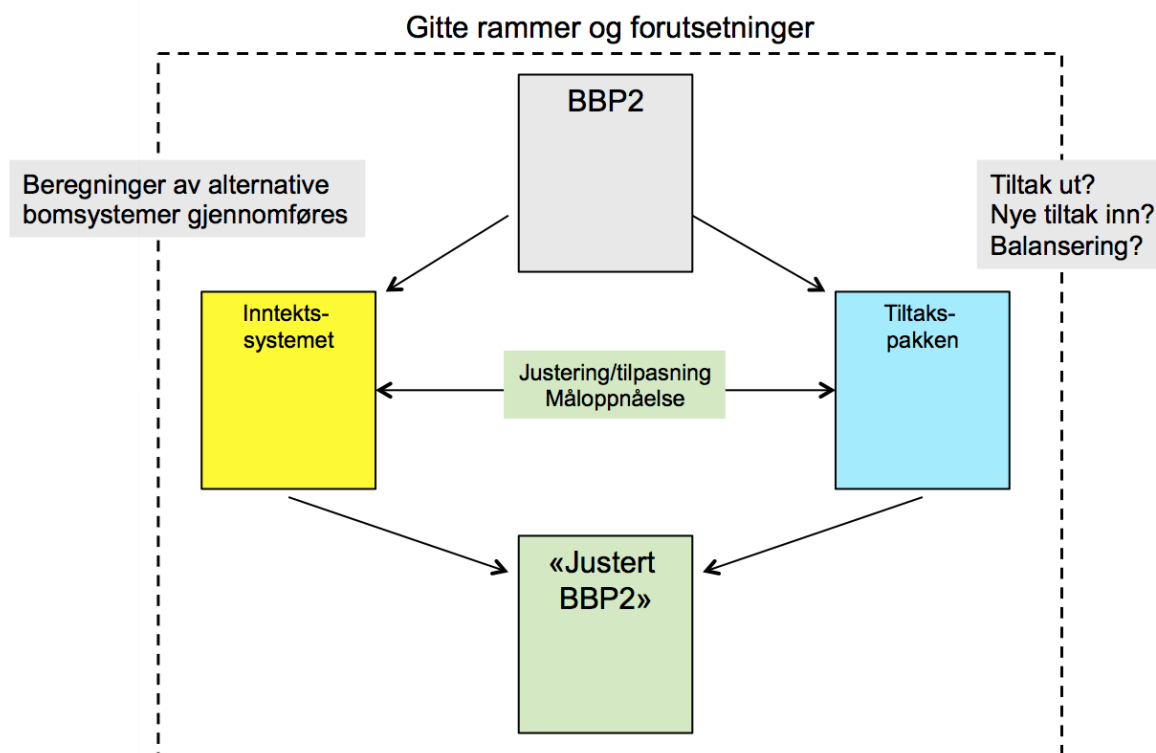
Føringene i NTP 2018-2029 medfører økte kostnader for bypakken. Dette vil kunne utløse behov for justeringer som kan påvirke både bomsystemet, tiltakspakken og måloppnåelsen.

Det gjennomføres en prosess hvor finansieringsrammene og tiltakspakkene balanseres mot hverandre og vurderes i forhold til måloppnåelse. Det skal foreligge minst to balanserte pakker som legges ut for høring. Det gjennomføres en foreløpig faglig kvalitetssikring av finansieringsløsningene/bomsystemene i regi av SVV/Reg sør før høringsprosessen og en fullstendig faglig kvalitetssikring etter høringsprosessen.

Prosessen innebærer å:

- Beskrive og beregne ulike finansieringsløsninger/inntektssystemer og konkrete bomløsninger
- Beskrive og beregne ulike tiltakspakker

- Beskrive, beregne og drøfte ulike sammensetninger (justere og balansere, herunder gjennomføre høringsprosess)
- Gjennomføre faglig kvalitetssikring av de aktuelle pakkene
- Velge anbefalt “justert pakke” (lokalpolitisk beslutningsprosess)



Figur 1 Prinsippmodell for justert BBP2

Bypakkedokumentet som produseres skal ivareta gitte rammer og forutsetninger med måloppnåelse og gjennomførbarhet. Det tas sikte på å legge fram et dokument som er noe enklere, kortere, mer tilgjengelig og kommuniserbart sammenliknet med vedtatt BBP2 av september 2016. Det skal brukes grafiske illustrasjoner som gir tilgjengelige bilder av enkelttiltak og helheten i den reviderte pakken.

4.3 Andre prosesser

Det pågår flere parallelle prosesser som vil ha innvirkning på dette arbeidet. Dette gjelder først og fremst

- **Byutredningen**; utredningen skal danne det faglige grunnlaget for forhandlinger med Staten om en framtidig bymiljøavtale/byvekstavtale og være en del av grunnlaget for neste Nasjonal transportplan. Det er forutsatt at BBP2 vedtatt september 2016 ligger til grunn for dette arbeidet, og det må forutsettes at en justert BBP2 får samme status. Resultater fra utredningen vil foreligge parallelt med arbeidet med justert pakke og vil kunne nyttes i dette arbeidet med justert BBP2.
- **Forhandlinger om ny belønningsavtale**; det må forberedes en ny belønningsavtale i løpet av 2017, med mål om avtaleinngåelse tidlig i 2018. Departementet har signalisert at resultatene av inneværende avtale må foreligge og være analysert mot foreliggende mål og kriterier før ny avtale vil bli inngått. Disse resultatene vil foreligge

i januar/februar 2018. Resultater i forhold til 0-vekstmålet vil være et sentralt kriterium. BBP2 forutsetter et betydelig bidrag fra belønningsordningen.

5. Forankring og høring

Det legges opp til en bred medvirknings- og forankringsprosess både overfor politisk ledelse i Buskerudbysamarbeidet, i kommuner, fylkeskommunen og de statlige partene, samt mot innbyggere og interesseorganisasjoner.

Politisk forankring

Forankringsprosessen hos partnerne (behandling i by-/kommunestyre, fylkesting og statsetatene) gjennomføres på følgende tidspunkt:

- Mai/juni 2017: Utredningsprogrammet behandles lokalpolitisk og fastsettes deretter av ATM-utvalget.
- August-september 2017: Åpen innspills- og dialogfase
- Oktober-november 2017: Silingsfase
- Januar–februar 2018: Høringsperiode med lokalpolitisk behandling.
- Mai-juni 2018: Lokalpolitisk sluttbehandling av forslag til justert Buskerudbypakke2.

Åpen innspills- og dialogfase

Det legges opp til en åpen innspillsprosess med planverksted hvor representanter fra politikk, næringsliv, interessegrupper/organisasjoner inviteres til å komme med innspill til justert Buskerudbypakke2. Det arrangeres åpne møter og åpne kontordager der publikum kan komme med innspill og drøfte aktuelle temaer. På den nye nettsiden til Buskerudbyen, legges det i tillegg opp til et dialogforum. Det er utarbeidet en nærmere omtale av hovedaktiviteter i innspills- og høringsfasen som følger som vedlegg 1.

Høringsperiode

I januar – februar 2018 legges alternative bypakker ut på høring. I denne perioden er det aktuelt å gjennomføre ulike typer dialog- og informasjonsarrangementer i den enkelte kommune og gjennom Buskerudbysamarbeidet. De alternative pakkene vil også bli fremstilt visuelt og lett tilgjengelig på Buskerudbyens nettsider.

Fremdriftsplan

Fremdriftsplanen under viser tidspunkt for de planlagte hovedaktivitetene for medvirkning, lokalpolitisk prosess og faglig arbeid i Buskerudbysamarbeidet for utarbeidelse av justert BBP2.

Prosessplan for justering av BBP2 i vedtatt Utredningsprogram - ATM-utvalget 23.06.2017										
	2017	apr.17	mai.17	jun.17	jul.17	aug.17	sep.17	okt.17	nov.17	des.17
Buskerudbysamarb.			Utarbeidelse av alternativer for justert Buskerudbypakke 2							
SVV/VD									Foreløpig kval sikr	
Medvirkning							Innspillsprosess			
Lokalpolitisk beh.			Behandling av Utredningsprogram							
ATM-utvalg		28.apr			23.jun		22.sep		03.nov	15.des
ATM-råd			22.mai				18.sep			11.des
	2018	jan.18	feb.18	mar.18	apr.18	mai.18	jun.18			
Buskerudbysamarb.			Høringsrapport mv/							
SVV/VD					Faglig kvalitetsikring i SVV/RS og VD					
Medvirkning		Høringsprosess tom 23.02								
Lokalpolitisk beh.		Behandling av høringsdokument				Lokalpolitisk sluttbehandling				
ATM-utvalg										
ATM-råd										

Datoer for møter i 2018 fastsettes av ATM-utvalget høsten 2017

Figur 2: Fremdriftsplan som viser tidspunkt for de planlagte hovedaktivitetene for medvirkning, lokalpolitisk prosess og faglig arbeid i Buskerudbysamarbeidet i utarbeidelse av justert BBP2.

6. Prosess og tidsplan

Mål: Lokalpolitisk sluttbehandling av justert BBP2 i juni 2018 som grunnlag for stortingsproposisjon våren 2019

Det er avgjørende å holde framdriften i prosessen slik at Buskerudbysamarbeidet ikke taper tid sammenliknet med andre byområder som er inne i tilsvarende prosess. Dette må balanseres mot hensynet til en god hørings- og forankringsprosess som åpner for medvirkning og som håndterer tilbakemeldinger og forslag.

Det tas sikte på å gjennomføre den lokale prosessen i løpet av ett år, slik at den lokalpolitiske sluttbehandlingen gjennomføres i mai-juni 2018. Deretter vil den sentrale statlige prosessen med KS2 og stortingsbehandling kreve ett år før stortingsbehandling tidligst våren 2019.

6.1 Tidsplan

Følgende tidsplan legges til grunn:

Tid	Produktet	Politisk prosess	Merknad
28. april 2017	Forslag til utredningsprogram anbefales	ATM-utvalget	
15. mai – 22. juni 2017	Forslag til utredningsprogram behandles	Kommunestyre og fylkesting	Felles saksframlegg og utredningsprogram
23. juni 2017	Utredningsprogrammet fastsettes	ATM-utvalget	Annonsering av utredningsprosessen
21. august – 29. september 2017	Åpen innspillsfase med dialog og medvirkning på ulike arenaer		Sentrale politikere deltar på verksteder og åpne møter etter Stortingsvalget 11. september.
15. desember 2017	Alternative forslag til bypakker foreligger til høring	ATM-utvalget	Felles saksframlegg. SVV/Reg sør gjør en foreløpig kvalitetssikring før høring.
Januar -20. februar 2018	Høringsprosess med lokalpolitisk behandling	Kommunestyre og fylkesting	Høringen annonseres – alle kan komme med merknader.
9. mars 2018	Høringsrapport og anbefalt bypakke foreligger	ATM-utvalget	
Mars - april	Faglig kvalitetssikring i SVV/RS og Vegdirektoratet		
April 2018	Anbefaling lokalpolitisk behandling	ATM-utvalget	
Mai - juni 2018	Lokalpolitisk behandling 2	Kommunestyre og fylkesting	Felles saksframlegg.
Innen 1. september 2018	Sammenstilling, oppsummering og oversendelse fra SVV/RS til VD, kvalitetssikring i VD		Tidsbehov 1-3 mnd (2)
1. september 2018	Oppstart KS2 (ekstern kvalitetssikring)		Besluttet av Samferdselsdepartementet
Innen 1. mars 2019	Fullført KS2		Tidsbehov ca 5 mnd
April-juni 2019	Stortingsproposisjon		

7. Organisering og styring

ATM utvalget fungerer som styringsgruppe for utredningsarbeidet, fastsetter utredningsprogram, utarbeider høringsforslag og anbefaler forslag til lokalpolitisk sluttbehandling.

Det åpnes for at det kan være behov for å organisere tematiske arbeidsgrupper på ad hoc-basis og dialogfora for faglige problemstillinger med administrativ og politisk deltakelse. Det forutsettes at fagetatene støtter prosessen med nødvendige ressurser for å holde framdriften i prosessen.

9. Kommunikasjon

Det er utarbeidet en egen kommunikasjonsplan som tilpasses fasene i prosessen. Planen som følger vedlagt skal ha som mål å bidra til at målene for utredningsarbeidet omtalt i kapittel 2 nås.

Oppdatert etter ATM-utvalgets fastsetting av utredningsprogrammet i møte 23. juni 2017.

Vedlegg 1

Kort omtale av og tidsplan for hovedaktiviteter i innspills- og høringsfasen

Dato: 08.06.2017

1. INNSPILLSFASE (fram til 30. september 2017)

Administrativ innspillsfase

Fra 21.08. Annonsering av muligheten for å komme med forslag til justert BBP2 i lokale medier og på sosiale medier. Spredning via partnernes sider. Gjøres via nettsidene med åpen dialogportal, til post@buskerudbyen.no eller ved å avtale møte med sekretariatet for å presentere forslag. Annonseringen vil skje i etterkant av ATM-utvalget i juni, og igjen i august.

Folkemøter/kveldsmøter

I perioden 18.09-29.09 avholdes åpne folkemøter/kveldsmøter i kommunene.

Fagverksted

Tidspunkt: 19.09. Det inviteres representanter fra politikk (ATM-rådet), interesseorganisasjoner og næringslivet til et heldags fagverksted for å drøfte og komme med innspill til justering av BBP2.

Dialogportal på Buskerudbysamarbeidets nettside

Formål med siden: Tilrettelegge for dialog med innbyggerne i forbindelse med aktuelle saker og høringer. Dialogportalen kan brukes til å sende inn innspill.

Registrering og arkivering av forslag/innspill med dokumentasjon

Alle forslag fra innspillsfasen (registrert via de formelle kanalene som Buskerudbyens nettside, Buskerudbysamarbeidets post/epost, dokumentasjon/referater fra møter og verksteder) vil bli loggført og arkivert i Buskerudbysamarbeidets arkivsystem Ephorte i Øvre Eiker kommune.

Oversikt over innspill

Tidspunkt: uke 40 (første uke i oktober). Det utarbeides en oversikt over innspill som har fremkommet i innspillsfasen. Oversikten er offentlig.

2. FAGLIG BEARBEIDINGS- OG SILINGSFASE

Tidsperiode: 02.10 - 20.12 2017

Faglig vurdering og bearbeiding

Alle innspill vil bli faglig vurdert (kostnad, gjennomførbarhet og trafikale virkninger) på et nivå som gir grunnlag for vurdering av om tiltaket bidrar til å nå målene og er i tråd med de føringer som er satt i utredningsprogrammet.

Sortering/siling

Sortering og siling av forslag til justert BBP2 vil foretas primært med bakgrunn i måloppnåelse og må i tillegg tilfredsstillende føringer for arbeidet angitt i utredningsprogrammet og være gjennomførbart. Silingsnotat og dokumentasjon av virkninger kvalitetssikres av Statens vegvesen og behandles i Buskerudbyens organer.

Utvikling av tiltakspakker som foreslås lagt ut til høring

Med bakgrunn i faglig bedømming/bearbeiding og sortering/siling blir innspill del av alternative

forslag til bypakker. Delelementer og ulike sammensetninger av helhetlige forslag til justert BBP2 beregnes og konsekvensvurderes i forhold til virkninger og måloppnåelse. Hver bypakke må ha balanse mellom kostnader for tiltak og inntekter fra finansieringskildene og samtidig bidra til måloppnåelse. Statens vegvesen gjennomfører en forenklet kvalitets sikring av det faglige beslutningsgrunnlaget.

Rapportering til beslutningsorganene i Buskerudbysamarbeidet

Utredningsarbeidet rapporterer kontinuerlig på status i arbeidet til beslutningsorganene i Buskerudbysamarbeidet. Etter innspillfasen utarbeides en oversikt som dokumenterer innkomne forslag til justert BBP2. Før høringsfasen vil det bli utarbeidet et silingsnotat som viser hvordan innspill er håndtert som grunnlag for høringsdokumentet med ett eller flere forslag til anbefalte hovedalternativer til justert BBP2. Det blir rapportert i hvert ATM-utvalgsmøte. Det vil bli avholdt møter i ATM-rådet i forkant av møter i ATM-utvalget.

Involvering av by-/ kommunestyre og fylkesting

Orienteringssaker / nyhetsbrev til kommunestyrerepresentanter. Det legges opp til orienteringsnotater til kommunene og fylkeskommunen ved innspillfasen og i silingsfasen. I høringsfasen sendes sak til lokalpolitisk behandling.

3. HØRINGSFASE

Høring

Tidspunkt: 2. januar 2018 til 23. februar 2018.

I høringsfasen sendes sak til lokalpolitisk behandling. De alternative pakkene fremstilles med grafikk/video på buskerudbyen.no. Tilrettelegges for innspill/dialog og lokalpolitisk behandling. Annonse, SoMe-kampanje, spredning via partnernes sider. Silingsnotat publiseres samtidig med høringsforslagene.

Kommunikasjonsplan justering Buskerudbypakke 2 – 8.06.17

Hensikt:

I forbindelse med ny lokalpolitisk behandling, er det behov for en egen kommunikasjonsplan tilpasset milepælene i justeringsprosessen. Planen skal danne grunnlag for saklig og opplyst drøfting av de ulike pakke-alternativene og bidra til økt kunnskap om Buskerudbyen.

Målet er å gå bredt ut med invitasjon til innspills- og høringsprosessen både gjennom annonser i lokale medier og spredning via partnernes kanaler, samt sosiale medier-kampanjer. Innbyggerne skal gis flere arenaer å komme med innspill i, og det skal være arrangementer i alle kommunene. I etterkant skal innspillene, samt faglige vurderinger av dem, offentliggjøres.

Kommunikasjonsplanen har også som mål å legge til rette for at beslutningstakere har et godt grunnlag for egne vurderinger og beslutninger.

Bakgrunn:

Stortingsmelding "Meld.St 33 (2016-2017) om Nasjonal Transportplan 2028-2029" ble lagt fram onsdag 5. april 2017. Det er forventet at meldingen behandles i Stortinget i juni 2017.

Innholdet i meldingen imøtekommer på flere punkter ikke vedtaks punkt 15 i felles vedtak om Buskerudbypakke 2 (BBP2) av september 2016. Dette utløser ny lokalpolitisk behandling.

Det er en vedtatt ambisjon å involvere innbyggerne i en åpen innspillsfase i forarbeidet med en justert BBP2, samt å legge forslag til alternative pakker ut på høring i etterkant. Innbyggerne skal inviteres til medvirkning og dialog på ulike plattformer i disse fasene.

Hvordan:

Det skal brukes visuelle virkemidler og språk som gir politikere og innbyggere lettforståelige bilder både av foreslåtte enkelttiltak og av helheten. Tonen skal være inviterende og positiv. Målet bør være å gjøre budskapet mest mulig relevant og nært.

Alle kommunikasjonstiltak rundt arbeidet med justert BBP2 skal være i tråd med budskap og målsetninger i Buskerudbyens overordnede kommunikasjonsplan.

IKM-gruppen, som består av kommunikasjonsansvarlige hos partnerne, involveres i kommunikasjonsarbeidet gjennom avtalte fellesmøter i mai, juni og august, og ytterligere ved behov underveis.

Målgrupper:

Innbyggerne i Drammen, Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker. Interessegrupper i de samme fire kommunene. Folkevalgte.

Hovedaktiviteter

Ny nettside for Buskerudby-samarbeidet

I henhold til Tiltaksplan kommunikasjon 2017 (ATM-utvalget 18.11.16), er det satt i gang arbeidet med å fornye og utvikle Buskerudby-samarbeidets nettside. Den nye nettsiden skal være online medio august, slik at den kan brukes aktivt i innspills- og høringsprosessen.

Nettsiden har i dag en utydelig målgruppe. Informasjon rettet mot politikere, samarbeidspartnere og næringsliv, samt nødvendige dokumenter og sakspapirer, skal fortsatt være tilgjengelig, men hovedmålgruppen skal være innbyggerne i Buskerudbyen.

Det er viktig at uttrykk og innhold oppleves relevant, nært og lite byråkratisk. Det skal legges vekt på visuelle virkemidler, som bilder, illustrasjoner, kart, muligheter for visning av film/video og gjerne også ulike animasjoner. Teksten skal være enkelt formulert og kortfattet.

Digital dialogportal

I prosessen med justeringen av Buskerudbypakke 2, er det et uttalt mål å involvere befolkningen i større grad. Det skal den nye nettsiden tilrettelegges for, blant annet gjennom en egen portal som inviterer til dialog med innbyggerne i forbindelse med aktuelle saker og høringer. Her skal det være enkelt å komme med innspill, forslag og spørsmål.

Det skal også være en lett forståelig fremstilling av den aktuelle saken/høringen det bes om innspill til, og hvordan innspillene vil bli håndtert.

Rammeverket som etableres for å gi tilbakemelding/vise fotavtrykk i øvrige deler av prosessen skal også følges for medvirkningsportalen.

Brukerne skal identifiseres via Facebook-connect eller epostadresse.

Kampanjer og annonsering

Innspills- og høringsfasen vil etter endelig vedtak av justeringsprosessen i ATM-utvalget bli bredt kunngjort gjennom annonsering i lokale medier og sosiale medier, og gjennom spredning via partnernes digitale kanaler.

Det lages en visuell fremstilling av prosessen som skal brukes i en Facebook-kampanje, samt som første nummer av en «veggavis» på vinduet til sekretariatet på Strømsø torg.

Det skal også lages en eller flere korte videosnutter med invitasjon til å delta i innspillsprosessen generelt, og folkemøtene spesielt, som skal brukes i en sosiale medier-kampanje i august. I samme periode vil det bli en ny runde med annonsering i lokale medier.

Folkemøter/kveldsmøter

I perioden 18.09-30.09 avholdes et større åpent folkemøte den 20.09 i Drammen, og i påfølgende uke åpne kveldsmøter i Lier, Nedre Eiker og Øvre Eiker.

Åpent kontor

I perioden 25.09-29.09 holdes åpent kontor på fylkesbiblioteket i Drammen hvor fylkesrådmann med flere er tilstede for å motta innspill og forslag.

Informasjon til beslutningstakerne

Sekretariatet vil tilby planmessige statusoppdateringer underveis i prosessen til utvalg, kommunestyre og fylkesting.

Det vil også sendes ut nyhetsbrev til samtlige kommune- og fylkestings-representanter med informasjon om innholdet i prosessen i etterkant av ATM-utvalget 23. juni, og ved milepæler senere i prosessen.

Tilstedeværelse på store arrangementer

Det vil være aktuelt å være tilstede med infostand på følgende arrangementer: Hokksund by- og laksefestival (10-12.08), Elvefestivalen (24-26.08), Eplefestivalen (17.09) og Globusfestivalen (23.09).

Høringsforslagene

Høringsprosessen vil bli bredt kunngjort gjennom annonsering i lokale medier og sosiale medier, samt spredning via partnernes digitale kanaler.

Notatet med oversikt over innkommende innspill og påfølgende faglige vurderinger vil bli offentligjort og publisert digitalt. Det vil også lages en fysisk kopi som er tilgjengelig for publikum i sekretariatet og hos partnerne. Det samme vil gjøres med silingsdokumentet, samt innspillene som kommer i forbindelse med høringen.

De alternative pakkene fremstilles med grafikk/illustrasjoner/video på buskerudbyen.no. Det tilrettelegges for innspill gjennom dialogportalen.